

Закон О добровольном укрупнении административно-территориальных единиц

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и предмет регулирования

(1) Настоящий закон регулирует принципы, основные условия, критерии и процедуру добровольного укрупнения административно-территориальных единиц (далее – АТЕ) первого уровня, присоединения одной или нескольких АТЕ к укрупненной административно-территориальной единице, а также компетенции органов центрального и местного публичного управления и формы поддержки процесса добровольного укрупнения органами центрального публичного управления.

(2) Целью настоящего закона является создание нормативной базы, необходимой для добровольного укрупнения АТЕ первого уровня в целях упрочения административной способности органов местного публичного управления и предоставления населению качественных и доступных публичных услуг.

Статья 2. Общие понятия

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

добровольное укрупнение – объединение на добровольной основе двух или нескольких АТЕ первого уровня на основании решений соответствующих местных советов с соблюдением основных условий, критериев и процедур, предусмотренных настоящим законом, методологией добровольного укрупнения АТЕ, разработанной и утвержденной Правительством, и другими нормативными актами;

административный центр укрупненной административно-территориальной единицы (административный центр укрупненной АТЕ) – АТЕ первого уровня, расположенная, как правило, ближе остальных к географическому центру территории укрупненной административно-территориальной единицы, выбранная с общего согласия всех АТЕ, которые инициировали процесс добровольного укрупнения и принимают в нем участие;

процесс добровольного укрупнения – инициирование, проведение консультаций, выработка заключения и утверждение объединения двух или нескольких АТЕ первого уровня, в результате чего образуется укрупненная административно-

территориальная единица;

финансовые стимулы – трансферты общего и специального назначения, осуществляемые для укрупненных административно-территориальных единиц или, в зависимости от случая, для тех АТЕ, местные советы которых приняли решение об инициировании процесса добровольного укрупнения или об участии в нем, для целей развития и/или совершенствования общественной инфраструктуры и публичных услуг в укрупненных административно-территориальных единицах и целей поддержки их бюджетов. Финансовые стимулы предоставляются из Фонда добровольного укрупнения населенных пунктов, а также из других национальных фондов и бюджетных источников;

укрупненная административно-территориальная единица (укрупненная АТЕ) – АТЕ, образованная путем объединения двух или нескольких АТЕ первого уровня в порядке, предусмотренном настоящим законом и другими нормативными актами.

Статья 3. Основные принципы

Добровольное укрупнение основывается на следующих принципах:

а) добровольный характер – добровольное укрупнение осуществляется на добровольных началах на основании решений соответствующих местных советов;

б) доступность публичных услуг – добровольное укрупнение происходит с учетом доступности публичных услуг для жителей всех укрупненных АТЕ;

в) прозрачность в процессе принятия решений – в процессе добровольного укрупнения обеспечивается проведение консультаций с жителями всех рассматриваемых АТЕ с использованием методов и форм, предусмотренных законодательством;

г) упрочение экономического и социального единства – в процессе добровольного укрупнения учитываются исторические, природные, этнические, культурные и иные значимые факторы для обеспечения социально-экономического развития рассматриваемых сообществ;

д) сотрудничество между органами публичного управления – органы центрального публичного управления обеспечивают информационную, организационную, методологическую и финансовую помощь в процессе добровольного укрупнения.

Статья 4. Субъекты добровольного укрупнения

Субъектами добровольного укрупнения являются АТЕ первого уровня, установленные согласно Закону об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001.

Статья 5. Основные условия и критерии добровольного укрупнения

(1) Добровольное укрупнение осуществляется при совокупном выполнении следующих основных условий и критериев:

а) территория укрупненной АТЕ должна быть неразрывной;

б) численность населения укрупненной АТЕ должна составлять, как правило, не менее 3000 жителей согласно официальным данным о численности населения, предоставленным Национальным бюро статистики;

в) расстояние от административного центра укрупненной АТЕ до центра любой из входящих в нее АТЕ, рассчитанное исходя из существующих дорог, не должно превышать 25 км. В случае коммун указанное расстояние рассчитывается до центра села-резиденции. Такое расстояние может быть на 5 км больше, если существующая дорожная инфраструктура позволяет преодолеть его не более чем за 30 минут.

(2) Укрупненные АТЕ могут быть образованы из АТЕ первого уровня, входящих в разные АТЕ второго уровня. В таком случае укрупненная АТЕ входит в состав АТЕ второго уровня, в которой находится административный центр укрупненной АТЕ.

(3) В рамках добровольного укрупнения объединение АТЕ первого уровня, входящих в автономные территориальные образования с особым правовым статусом, может осуществляться только с другими АТЕ первого уровня, входящими в соответствующее автономное территориальное образование.

Статья 6. Критерии выбора административного центра укрупненной АТЕ

(1) Выбор административного центра укрупненной АТЕ осуществляется на основании следующих критериев:

а) демографический критерий – АТЕ с наибольшей численностью населения;

б) налоговая обеспеченность на одного жителя – АТЕ с наибольшей налоговой обеспеченностью, рассчитанной как соотношение между доходами, собранными от налога на доходы физических лиц в соответствующей АТЕ, и численностью ее населения;

в) потенциала предоставления публичных услуг – АТЕ с самым высоким уровнем подключения жителей к публичной услуге водоснабжения и канализации.

(2) При выборе административного центра укрупненной АТЕ за каждый из критериев, предусмотренных в части (1), начисляется по одному баллу. В качестве административного центра укрупненной АТЕ выбирается АТЕ, которая набрала наибольшее количество баллов среди АТЕ, принимающих участие в соответствующем процессе добровольного укрупнения.

(3) В случае, когда несколько АТЕ, предусмотренных в части (2), набрали одинаковое количество баллов, применяются следующие критерии отбора, за которые начисляется по 0,5 балла:

а) АТЕ с наибольшим числом учащихся в учреждениях дошкольного, начального и среднего образования;

б) АТЕ с наибольшим числом образовательных учреждений (детских садов, гимназий, лицеев);

с) АТЕ с наибольшим количеством центров семейных врачей.

Глава II. КОМПЕТЕНЦИИ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

Статья 7. Полномочия Правительства

Правительство осуществляет следующие полномочия:

а) разрабатывает и утверждает методологию добровольного укрупнения АТЕ (далее – методология добровольного укрупнения), подробно регулирующую критерии и условия добровольного укрупнения, в том числе критерии и условия выбора административных центров укрупняемых АТЕ, процедуру добровольного укрупнения и присоединения одной или нескольких АТЕ к укрупненной АТЕ, а также порядок предоставления финансовых стимулов из Фонда добровольного укрупнения населенных пунктов и предоставления иных финансовых средств;

б) выделяет финансовые средства на предоставление финансовых стимулов для укрупненных АТЕ согласно методологии добровольного укрупнения.

Статья 8. Компетенции органов местного публичного управления первого уровня

Органы местного публичного управления первого уровня:

а) обеспечивают проведение консультаций с населением АТЕ в процессе принятия решений относительно добровольного укрупнения согласно положениям Закона о прозрачности процесса принятия решений № 239/2008;

- b) создают совместные рабочие группы с участием представителей заинтересованных АТЕ для разработки проектов решений о добровольном укрупнении;
- c) принимают решения об участии АТЕ в процессах добровольного укрупнения и об объединении АТЕ согласно проекту решения о добровольном укрупнении;
- d) разрабатывают и внедряют план организационных мероприятий по реализации добровольного укрупнения;
- e) принимают решения для обеспечения правопреемства укрупненной АТЕ, в том числе по вопросам сохранения собственности подвергшихся объединению АТЕ и ее передачи укрупненной АТЕ;
- f) реализуют меры по обеспечению доступа жителей всех укрупненных АТЕ к публичным услугам.

Глава III. ПРОЦЕДУРА ДОБРОВОЛЬНОГО УКРУПНЕНИЯ

Статья 9. Инициирование процесса добровольного укрупнения

(1) Процесс добровольного укрупнения иницируется по решениям местных советов АТЕ первого уровня, принятых голосами большинством избранных местных советников по предложению:

- a) примара;
- b) одной трети избранных советников;
- c) 10 процентов граждан, обладающих избирательным правом, проживающих в соответствующей АТЕ.

(2) Предложение об инициировании процесса добровольного укрупнения, представляемое местному совету, должно содержать:

- a) список АТЕ, предлагаемых к объединению;
- b) анализ и краткое обоснование процесса добровольного укрупнения с соблюдением основных условий и критериев, предусмотренных настоящим законом и методологией добровольного укрупнения.

(3) В 10-дневный срок после принятия местным советом решения об инициировании процесса добровольного укрупнения предложение о добровольном укрупнении направляется местным советам рассматриваемых АТЕ.

(4) Органы местного публичного управления АТЕ, которые получают предложение об инициировании процесса добровольного укрупнения от местного совета другой АТЕ, обеспечивают его рассмотрение на следующем очередном или внеочередном заседании указанного совета. Решение местного совета в отношении принятия предложения местного совета другой АТЕ об инициировании процесса добровольного укрупнения принимается большинством голосов избранных советников.

(5) Действия, предусмотренные в частях (3) и (4), не являются обязательными, если после предварительных обсуждений процесс добровольного укрупнения был инициирован одновременно во всех рассматриваемых АТЕ.

(6) Если местный совет одной или нескольких АТЕ, которые получили предложение о добровольном укрупнении, отказывается от участия в этом процессе, АТЕ, местные советы которых дали согласие, могут продолжать реализацию процесса добровольного укрупнения, если соблюдаются основные условия и критерии, предусмотренные настоящим законом и методологией добровольного укрупнения.

(7) Если после отказа одного или нескольких местных советов от участия в инициированном процессе добровольного укрупнения он перестает соответствовать основным условиям и критериям, предусмотренным настоящим законом и методологией добровольного укрупнения, остальные местные советы могут направить предложение о добровольном укрупнении другим АТЕ, если соблюдены указанные условия и критерии.

Статья 10. Разработка и утверждение проектов решений о добровольном укрупнении

(1) Проекты решений о добровольном укрупнении разрабатываются совместной рабочей группой АТЕ, участвующих в процессе добровольного укрупнения.

(2) В совместную рабочую группу входят представители органов местного публичного управления всех рассматриваемых АТЕ, делегированные соответствующими местными советами.

(3) К деятельности совместной рабочей группы могут привлекаться без права голоса эксперты, консультанты, представители академической среды и гражданского общества.

(4) Проекты решений о добровольном укрупнении должны содержать:

а) список АТЕ, подлежащих объединению;

b) АТЕ, выбранную в качестве административного центра укрупненной АТЕ;

с) анализ и обоснование инициирования процесса добровольного укрупнения с соблюдением основных условий и критериев, предусмотренных настоящим законом и методологией добровольного укрупнения;

d) экономические характеристики участвующих АТЕ и укрупненной АТЕ, разработанные в соответствии с требованиями, предусмотренными в пункте 18 Положения о порядке решения вопросов административно-территориального устройства Республики Молдова, утвержденного Законом № 741/1996.

(5) Проект решения о добровольном укрупнении утверждается членами совместной рабочей группы на основе консенсуса. Заседание соответствующей группы, на котором рассматривается вопрос об утверждении проекта решения о добровольном укрупнении, считается правомочным, если в нем участвуют члены, делегированные органами местного публичного управления всех АТЕ, принимающих участие в соответствующем процессе добровольного укрупнения.

Статья 11. Процедура принятия решений о добровольном укрупнении

(1) После разработки и утверждения проекта соответствующего решения совместной рабочей группой органы местного публичного управления АТЕ, принимающих участие в укрупнении, обеспечивают проведение публичных консультаций по проектам решений о добровольном укрупнении в соответствии со статьей 11 Закона о прозрачности процесса принятия решений № 239/2008. Период проведения публичных консультаций не может составлять менее 30 дней.

(2) По завершении публичных консультаций соответствующие местные советы рассматривают проект решения о добровольном укрупнении вместе со сводом предложений и возражений, полученных в ходе публичных консультаций, и принимают соответствующее решение. Решение о добровольном укрупнении принимается голосами двух третей избранных советников.

(3) В течение пяти дней после того, как местными советами всех участвующих в укрупнении АТЕ принято решение о добровольном укрупнении, органы местного публичного управления АТЕ, выбранной в качестве административного центра укрупненной АТЕ, направляют в Государственную канцелярию досье, содержащее все решения о добровольном укрупнении, принятые местными советами рассматриваемых АТЕ.

(4) Рассмотрев досье, указанное в части (3), Государственная канцелярия выносит обоснованное заключение о соответствии либо несоответствии указанного процесса добровольного укрупнения основным условиям и

критериям, предусмотренным настоящим законом и методологией добровольного укрупнения.

(5) В случае положительного заключения Государственная канцелярия разрабатывает соответствующий проект закона с целью внесения изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001 и направляет его Правительству на утверждение.

(6) В случае отрицательного заключения Государственная канцелярия информирует рассматриваемые АТЕ и направляет им обоснованное заключение, а также рекомендации по устранению выявленных недостатков.

(7) Правительство рассматривает и при необходимости утверждает проект закона, предусмотренный частью (5), и представляет его Парламенту для рассмотрения и при необходимости для принятия.

(8) В случае процессов добровольного укрупнения АТЕ первого уровня в составе автономного территориального образования Гагаузия в отступление от положений частей (3)–(7) органы местного публичного управления АТЕ, выбранной в качестве административного центра укрупненной АТЕ, направляют в Народное собрание Гагаузии досье, содержащее все решения о добровольном укрупнении, принятые местными советами рассматриваемых АТЕ. Народное собрание Гагаузии рассматривает досье и в случае утверждения представляет Парламенту для рассмотрения и при необходимости для принятия соответствующий проект закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001.

Статья 12. Образование укрупненной АТЕ и вопросы правопреемства

(1) Укрупненная АТЕ считается образованной со дня вступления в силу соответствующего закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001.

(2) Укрупненная АТЕ является преемником по праву всего имущества, всех прав и обязанностей подвергшихся объединению АТЕ.

(3) Укрупненная АТЕ подлежит регистрации в Государственном регистре административно-территориальных единиц и адресов в 30-дневный срок со дня образования в соответствии с частью (1).

(4) Особенности исполнения бюджетов укрупненных АТЕ до конца периода исполнения бюджета устанавливаются Правительством.

Статья 13. Избрание органов местного публичного управления

укрупненной АТЕ

(1) В укрупненных АТЕ организуются новые выборы. Дата их проведения устанавливается Центральной избирательной комиссией в 30-дневный срок после вступления в силу соответствующего закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001, в соответствии с положениями статьи 178 Избирательного кодекса № 325/2022.

(2) Местный совет и примар АТЕ, выбранной в качестве административного центра, продолжают осуществлять свои полномочия до дня законного образования вновь избранного совета укрупненной АТЕ и, соответственно, дня признания мандата примара укрупненной АТЕ. Местные советы и примары остальных АТЕ, подвергшихся объединению на основании решений о добровольном укрупнении, продолжают осуществлять свои полномочия до дня вступления в силу соответствующего закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001.

(3) В период со дня вступления в силу соответствующего закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001 и до дня законного образования вновь избранного совета укрупненной АТЕ и, соответственно, до дня признания мандата примара укрупненной АТЕ органы местного публичного управления АТЕ, выбранной в качестве административного центра, продолжают осуществлять компетенции, необходимые для управления общественными делами в АТЕ, которые подверглись объединению.

Статья 14. Присоединение к укрупненной АТЕ

(1) АТЕ могут присоединиться к укрупненной АТЕ, если соблюдаются основные условия и критерии, предусмотренные настоящим законом и методологией добровольного укрупнения.

(2) Процесс присоединения АТЕ к укрупненной АТЕ проходит согласно процедуре добровольного укрупнения, предусмотренной в настоящей главе.

(3) Местный совет и примар АТЕ, присоединяющейся к укрупненной АТЕ, продолжают осуществлять свои полномочия до дня вступления в силу соответствующего закона о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001, а местный совет и примар укрупненной АТЕ осуществляют свои компетенции также в отношении присоединившейся АТЕ.

Глава IV. ПОДДЕРЖКА ПРОЦЕССА ДОБРОВОЛЬНОГО УКРУПНЕНИЯ

Статья 15. Формы поддержки добровольного укрупнения

(1) Органы местного публичного управления предоставляют по собственной инициативе или по запросу заинтересованных органов местного публичного управления информационную, организационную и методологическую помощь для добровольного укрупнения.

(2) Организационная и информационная помощь для добровольного укрупнения предоставляются Государственной канцелярией.

(3) Методологическая помощь для добровольного укрупнения предоставляется Государственной канцелярией и ее территориальными бюро, а также другими органами центрального публичного управления в областях компетенции, находящихся в их ответственности.

Статья 16. Финансовая помощь для добровольного укрупнения

(1) Для поддержки процесса добровольного укрупнения и предоставления финансовых стимулов укрупненным АТЕ на период с 1 января 2024 года по 31 декабря 2030 года создается Фонд добровольного укрупнения населенных пунктов. Размер Фонда добровольного укрупнения населенных пунктов определяется ежегодным законом о государственном бюджете.

(2) Средства Фонда добровольного укрупнения населенных пунктов используются исключительно для предоставления укрупняемым АТЕ или, в зависимости от случая, АТЕ, инициировавшим процесс добровольного укрупнения, следующих видов финансовых стимулов:

а) трансферты специального назначения на подготовку процесса добровольного укрупнения;

б) трансферты специального назначения на развитие инфраструктуры в укрупняемых АТЕ;

с) трансферты на поддержку бюджетов укрупняемых АТЕ.

(3) Трансферты, предусмотренные в пунктах а) и б) части (2) настоящей статьи, осуществляются в адрес укрупненных АТЕ только один раз, а предусмотренные в пункте с) части (2) настоящей статьи – ежегодно, со дня образования укрупненной АТЕ, согласно условиям части (1) статьи 12, в течение периода, предусмотренного в части (1) настоящей статьи, в порядке, установленном методологией добровольного укрупнения.

(4) Распределение финансовых стимулов из Фонда добровольного укрупнения населенных пунктов, а также предоставление других финансовых средств осуществляются в порядке, установленном Правительством, на основе объективных критериев, таких как численность населения укрупняемых АТЕ и/или количество АТЕ, подвергшихся объединению в составе укрупненной АТЕ.

(5) Финансовые стимулы для поддержки процесса добровольного укрупнения могут предоставляться также из других национальных фондов и бюджетных источников в порядке, предусмотренном настоящим законом, методологией добровольного укрупнения и другими нормативными актами.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

а) утвердить методологию добровольного укрупнения;

б) обеспечить разработку и утверждение других нормативных актов, необходимых для процесса институциональной реорганизации, перевода персонала и передачи прав собственности, осуществления других операций и процессов, которые подлежат реализации в укрупненных АТЕ после вступления в силу соответствующих законов о внесении изменений в Закон об административно-территориальном устройстве Республики Молдова № 764/2001;

с) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021