

Закон О доступе к информации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего закона

(1) Настоящий закон регулирует:

- a) отношения между поставщиками информации и физическими и/или юридическими лицами в процессе обеспечения и реализации конституционного права на доступ к информации;
- b) принципы, условия, способы и порядок осуществления доступа к официальной информации, находящейся во владении поставщиков информации;
- d) права лиц, запрашивающих информацию;
- e) обязанности поставщиков информации при обеспечении доступа к официальной информации;
- f) механизм защиты права на доступ к информации.

(2) Не являются предметом регулирования настоящего закона отношения, косвенно связанные с перечисленными в части (1) настоящей статьи и касающиеся:

- a) сбора, обработки, хранения и гарантирования неприкосновенности информации;
- b) обязательного представления частными лицами органам публичной власти, публичным учреждениям предусмотренной законом информации;
- c) доступа органов публичной власти, публичных учреждений, физических и/или юридических лиц, уполномоченных управлять общественными делами, к информации, находящейся во владении других таких же органов публичной власти, публичных учреждений, физических и/или юридических лиц;
- d) предоставления информации о своей деятельности частными физическими и юридическими лицами, партиями и общественно-политическими формированиями, фондами, общественными объединениями.

Статья 2. Цели настоящего закона

Целями настоящего закона являются:

- a) создание общей нормативной базы, регулирующей доступ к официальной информации;

- b) повышение эффективности информирования населения и контроля гражданами деятельности органов публичной власти, публичных учреждений;
- c) стимулирование формирования мнений и активного участия населения в принятии решений в духе демократии.

Статья 3. Законодательство о доступе к информации

(1) Законодательство о доступе к информации основывается на Конституции Республики Молдова, международных договорах и соглашениях, одной из сторон которых является Республика Молдова, настоящем законе и включает положения других нормативных актов, регулирующих отношения, связанные с доступом к информации.

(2) В случае наличия несоответствия между нормами международных договоров и соглашений, одной из сторон которых является Республика Молдова, и нормами национального законодательства применяются нормы международных договоров и соглашений.

Статья 4. Принципы государственной политики в области доступа к официальной информации

(1) Любое лицо в соответствии с настоящим законом имеет право на поиск, получение и ознакомление с официальной информацией.

(2) Реализация прав, предусмотренных частью (1) настоящей статьи, может быть подвергнута ограничениям по специфическим причинам, соответствующим принципам международного права, в том числе охраны национальной безопасности или частной жизни лица.

(3) Реализация прав, предусмотренных частью (1) настоящей статьи, ни в коем случае не предполагает дискриминации по признаку расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения.

Статья 5. Субъекты настоящего закона

(1) Субъектами настоящего закона являются поставщик информации и лицо, запрашивающее информацию.

(2) Поставщиками информации, то есть лицами, владеющими официальной информацией и обязанными предоставлять ее лицам, запрашивающим информацию, в соответствии с настоящим законом являются:

а) центральные и местные органы публичной власти - предусмотренные Конституцией Республики Молдова органы управления государства, а именно: Парламент, Президент Республики Молдова, Правительство, публичное управление, судебная власть;

б) центральные и местные публичные учреждения - организации, созданные государством в лице органов публичной власти, финансируемые из государственного бюджета, целью которых является реализация административных, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера;

с) физические и юридические лица, которые на основании закона или договора с органом публичной власти, публичным учреждением уполномочены управлять общественными делами и которые собирают, производят отбор, владеют, хранят, располагают официальной информацией.

(3) В соответствии с настоящим законом официальную информацию могут запрашивать:

а) любой гражданин Республики Молдова;

б) граждане иных государств, постоянно проживающие или пребывающие на территории Республики Молдова;

с) лица без гражданства, постоянно проживающие или пребывающие на территории Республики Молдова.

Статья 6. Официальная информация

(1) В целях настоящего закона официальной считается информация, находящаяся во владении и распоряжении поставщиков информации, составленная, отобранная, обработанная, систематизированная и/или утвержденная официальными органами, лицами или предоставленными в их распоряжение в соответствии с законом иными субъектами права.

(2) В целях настоящего закона документами, содержащими информацию, считаются:

1) любой из следующих носителей информации (или его часть):

а) любая бумага или иной материал, на котором имеется запись;

б) карта, план, рисунок, фотография;

с) любая бумага или иной материал, содержащие знаки, фигуры, символы или перфорации, имеющие значение для лиц, квалифицированных в их истолковании;

д) любой предмет или материал, с которого могут воспроизводиться звуки, изображения или записи с помощью иного предмета или механизма;

е) любой иной регистратор информации, появившийся в результате технического прогресса;

2) любая копия или воспроизведение носителей информации, указанных в пункте 1) настоящей части;

3) любая часть копии или воспроизведения, указанных в пункте 2) настоящей части.

(3) Незадокументированная официальная информация, находящаяся во владении поставщиков информации (их ответственных лиц), предоставляется лицам, запрашивающим информацию, в общем порядке.

Статья 7. Официальная информация ограниченного доступа

(1) Реализация права на доступ к информации может быть подвергнута только ограничениям, регулируемым органическим законом и соответствующим потребностям:

а) соблюдения прав и недопущения посягательств на репутацию иного лица;

б) охраны национальной безопасности, общественного порядка, здоровья или морали общества.

(2) В соответствии с частью (1) настоящей статьи доступ к официальной информации не может быть ограничен, за исключением:

а) информации, составляющей государственную тайну, регулируемой органическим законом, несанкционированное разглашение или утрата которой может затронуть интересы и/или безопасность Республики Молдова;

б) конфиденциальной информации из области деловых отношений, представленной публичным учреждениям в качестве конфиденциальной, регулируемой законодательством о коммерческой тайне и касающейся производства, технологии, управления, финансов, иной экономической деятельности, разглашение (передача, утечка) которой может затронуть интересы предпринимателей;

с) информации личного характера, разглашение которой считается вмешательством в частную жизнь лица, находящуюся под охраной законодательства о защите персональных данных;

д) информации, касающейся оперативной деятельности и деятельности по уголовному преследованию соответствующих органов, но только в случаях, когда разглашение такой информации может нанести ущерб уголовному преследованию, помешать развитию судебного процесса, лишить лицо права на справедливое и беспристрастное рассмотрение его дела либо поставить под угрозу жизнь или физическую безопасность человека. Все эти аспекты регулируются законодательством;

е) информации, отражающей конечные или промежуточные результаты некоторых научных и технических исследований, разглашение которой лишает авторов данных исследований преимущественного права опубликования либо отрицательно влияет на реализацию иных охраняемых законом прав.

(3) Если доступ к запрашиваемой информации, документам частично ограничен, поставщики информации обязаны представить лицам, запрашивающим информацию, части документа, на которые не распространяется ограничение доступа в соответствии с законодательством, и указать на месте изъятых частей: “государственная тайна”, “коммерческая тайна”, “конфиденциальная информация о лице”. Отказ в доступе к информации, соответствующим частям документа оформляется с соблюдением положений статьи 19 настоящего закона.

(4) Доступ к информации может быть ограничен только в случае, если поставщик информации может доказать, что ограничение регулируется органическим законом и является необходимым в демократическом обществе для защиты прав и законных интересов личности или охраны национальной безопасности и что ущерб, наносимый законным правам и интересам, превышает общественного интереса к ознакомлению с информацией.

(5) Никто не может быть наказан за доведение до сведения общественности определенной информации ограниченного доступа, если ее разглашение не затрагивает и не может затронуть законные интересы, связанные с национальной безопасностью, либо если общественный интерес к ознакомлению с информацией превышает ущерба, который может нанести разглашение информации.

Статья 8. Доступ к информации личного характера

(1) Информация личного характера относится к категории официальной информации ограниченного доступа и состоит из относящихся к идентифицированному или идентифицируемому физическому лицу данных, разглашение которых представляет собой нарушение неприкосновенности частной, интимной и семейной жизни.

(2) Доступ к информации личного характера осуществляется в соответствии с положениями законодательства о защите персональных данных.

Статья 9. Доступ к информации, хранящейся в Архивном фонде Республики Молдова

(1) Порядок доступа к информации, хранящейся в Архивном фонде Республики Молдова, регламентируется Законом об Архивном фонде Республики Молдова и настоящим законом.

(2) В случае наличия несоответствий между положениями настоящего закона и Закона об Архивном фонде Республики Молдова применяются положения настоящего закона.

Статья 10. Права лиц, запрашивающих информацию

(1) Лицо вправе лично или через своего представителя запросить у поставщиков информации любую информацию, находящуюся в их владении, за исключением случаев, определенных законодательством.

(2) Право лица на доступ к информации, в том числе личного характера, не может быть ограничено, кроме случаев, определенных законодательством.

(3) Любое лицо, желающее получить доступ к информации в соответствии с настоящим законом, освобождается от обязанности обосновывать свой интерес к запрашиваемой информации.

Статья 11. Обязанности поставщиков информации

(1) Поставщики информации в соответствии с их полномочиями обязаны:

1) обеспечивать деятельное, правильное и своевременное информирование граждан по вопросам, представляющим общественный и личный интерес;

2) гарантировать свободный доступ к информации;

3) соблюдать предусмотренные законодательством ограничения доступа к информации в целях охраны конфиденциальной информации, частной жизни лица и национальной безопасности;

- 4) соблюдать сроки предоставления информации, предусмотренные законом;
 - 5) предавать гласности собственные документы, принятые в соответствии с законом;
 - 6) хранить в установленные законом сроки собственные документы, документы учреждений, правопреемниками которых они являются, а также документы, определяющие их юридический статус;
 - 7) обеспечивать защиту находящейся в их распоряжении информации от несанкционированного доступа, разрушения или внесения изменений;
 - 8) хранить находящуюся в их распоряжении информацию и документы в обновленном виде;
 - 9) срочно довести до сведения широких масс информацию, ставшую им известной в ходе осуществления своей деятельности, если эта информация:
 - a) может предотвратить или уменьшить опасность для жизни и здоровья людей;
 - b) может предотвратить нанесение либо уменьшить опасность нанесения любого ущерба;
 - c) может остановить распространение недостоверной информации или уменьшить негативные последствия ее распространения;
 - d) имеет особую социальную значимость.
 - 10) обеспечивать предоставление данных из государственных регистров через платформу интероперабельности.
- (2) В целях гарантирования свободного доступа к официальной информации поставщик информации должен:
- a) обеспечить специально оборудованное помещение для ознакомления с документами, доступное для лиц, запрашивающих информацию;
 - b) назначить и обучить служащих, ответственных за выполнение процедур по предоставлению официальной информации;
 - c) разработать в соответствии с настоящим законом положения о правах и обязанностях работников, относящихся к предоставлению документов, официальной информации;
 - d) оказать необходимую помощь и поддержку лицам, запрашивающим информацию, в ее поиске и нахождении;

е) обеспечить реальный доступ через платформу интероперабельности к регистрам поставщиков информации, которые ведутся в соответствии с законодательством о регистрах;

ф) проводить свои собрания и заседания открыто, в соответствии с законодательством.

(3) В целях облегчения доступа к информации поставщики информации публикуют или в ином общем и непосредственном порядке делают доступной для населения информацию, содержащую:

а) описание структуры учреждения и его адрес;

б) описание функций, направлений и форм деятельности учреждения;

с) описание подразделений и их компетенции, распорядка работы этих подразделений с указанием дней и часов приема служащими, ответственными за предоставление официальной информации, документов;

д) окончательные решения по основным рассмотренным вопросам.

(4) В соответствии с настоящим законом информация, определенная частью (3) настоящей статьи, передается гласности независимо от процедуры рассмотрения заявлений о доступе к информации.

(5) В целях обеспечения гласности деятельности учреждений, повышения эффективности доступа к информации, создания условий для быстрого поиска и нахождения документов, информации органы публичной власти, публичные учреждения публикуют не реже одного раза в год справочники, содержащие списки распоряжений, постановлений, других официальных документов, изданных соответствующим учреждением, и области, по которым может быть предоставлена информация, предоставляют представителям средств массовой информации официальные сведения о своей деятельности, в том числе об областях, по которым может быть предоставлена информация.

(6) Поставщики информации используют и другие формы активного информирования граждан и средств массовой информации.

Статья 12. Запрос о доступе к официальной информации

(1) Официальная информация предоставляется лицам, запрашивающим ее, на основании письменного или устного заявления.

(2) Письменное заявление должно содержать:

- a) достаточные и точные данные для нахождения запрашиваемой информации (ее части или частей);
- b) приемлемый способ получения запрашиваемой информации;
- c) сведения, удостоверяющие личность лица, запрашивающего информацию.

(4) Заявление может быть сделано в устной форме, если возможен положительный ответ с немедленным удовлетворением заявления о предоставлении информации. В случае, если поставщик намерен отказать в доступе к запрашиваемой информации, он ставит заявителя в известность об этом, а также о возможности подачи письменного заявления.

(5) Составление и предоставление аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации может осуществляться на основании договора между лицом, запрашивающим информацию, и поставщиком информации по договорной цене, если поставщик информации может и вправе выполнить такой заказ.

Статья 13. Способы доступа к официальной информации

(1) Способы доступа к официальной информации являются:

- a) заслушивание информации, подлежащей устному выражению;
- b) рассмотрение документа (его частей) в помещении учреждения;
- c) выдача копии запрашиваемых документов, информации (их частей);
- d) выдача копии перевода документа, информации (их частей) на языке, не соответствующем оригиналу, за дополнительную плату;
- e) отправление по почте (в том числе электронной) копии документа, информации (их частей), а также копии перевода документа, информации на другой язык по просьбе заявителя за соответствующую плату.

(2) Выписки из регистров, документов, информации (их частей) по просьбе заявителя могут быть предоставлены в распоряжение данного лица в приемлемой для него форме для:

- a) рассмотрения в помещении учреждения;
- b) печатания, размножения методом фотоконии или иным способом, обеспечивающим целостность оригинала;

с) записи на электронный носитель, видео- и аудиокассету, другой носитель, появившийся в результате технического прогресса.

Статья 14. Язык, на котором предоставляется запрашиваемая информация

(1) Информация, документы, запрашиваемые в соответствии с настоящим законом, предоставляются заявителям на государственном языке или на языке, на котором они составлены.

(2) Если информация, документы составлены не на государственном языке, поставщик информации обязан по требованию заявителя предоставить копию достоверного перевода информации, документа на государственный язык.

Статья 15. Рассмотрение заявлений о доступе к информации

(1) Письменные заявления о доступе к информации регистрируются в соответствии с законодательством о регистрах и о подаче петиций.

(2) Заявления о доступе к информации рассматриваются государственными служащими, ответственными за предоставление информации, которые принимают по ним решения.

(3) Решения, принятые в соответствии с настоящим законом, доводятся до сведения лица, запрашивающего информацию, в порядке, гарантирующем их получение и понимание.

(4) При удовлетворении заявлений о доступе к информации поставщики информации принимают все необходимые меры для неразглашения информации ограниченного доступа, защиты неприкосновенности информации и исключения несанкционированного доступа к ней.

Статья 16. Сроки удовлетворения заявлений о доступе к информации

(1) Запрашиваемые информация, документы предоставляются заявителю с момента, когда они готовы к предоставлению, однако не позднее 15 рабочих дней со дня регистрации заявления о доступе к информации.

(2) Срок предоставления информации, документа может быть продлен на пять рабочих дней руководителем публичного учреждения в случае, если:

а) заявление касается очень большого объема информации, требующей отбора;

б) необходимы дополнительные консультации для удовлетворения заявления.

(3) Заявитель должен быть проинформирован о продлении срока предоставления информации и о причинах его продления за пять дней до истечения исходного срока.

Статья 17. Переадресовка заявлений

Заявление о предоставлении информации может быть переадресовано иному поставщику информации с обязательным уведомлением об этом заявителя в течение трех рабочих дней с момента получения заявления и с согласия заявителя в следующих случаях:

а) поставщик информации, к которому обращено заявление, не владеет запрашиваемой информацией;

б) иной поставщик обладает запрашиваемой информацией в виде или форме, которая может в большей степени удовлетворить информационные интересы заявителя.

Статья 18. Выдача официальной информации

Официальная информация, документы, их части, выписки из регистров, копии переводов, выдаваемые в соответствии с настоящим законом, подписываются ответственным лицом.

Статья 19. Отказ в доступе к информации

(1) Отказ в предоставлении официальной информации, документа оформляется в письменном виде с указанием даты написания отказа, фамилии ответственного лица, причины отказа со ссылкой на нормативный акт (наименование, номер, дата принятия, источник официального опубликования), на котором основывается отказ, а также процедуры обжалования отказа, в том числе срока давности.

(2) Поставщики информации не обязаны предоставлять доказательства несуществования у них незадокументированной информации.

Статья 20. Плата за предоставление официальной информации

(1) За предоставление официальной информации может взиматься, кроме предусмотренных законом случаев, плата в размере и в порядке, установленных представительными органами. Данная плата перечисляется в государственный бюджет.

(2) Размер платы не должен превышать размера расходов, понесенных поставщиком информации при изготовлении копий, их отправлении заявителю

и/или при переводе информации, документа по просьбе заявителя.

(3) Плата за предоставление по заказу заявителя аналитической, синтетической или ранее неизвестной информации устанавливается в соответствии с договором между заявителем и поставщиком информации.

(4) Бесплатно в распоряжение заявителей предоставляется следующая официальная информация:

а) непосредственно затрагивающая права и свободы заявителя;

б) излагаемая в устной форме;

с) запрашиваемая для изучения в помещении учреждения;

д) предоставление которой содействует более широкому освещению деятельности публичного учреждения и отвечает интересам общества.

(5) Если информация, предоставленная в распоряжение заявителя, содержит неточности или неполные сведения, публичное учреждение обязано внести в нее соответствующие поправки и дополнения бесплатно, за исключением случаев, когда дополнение информации требует значительных усилий и расходов, не предусмотренных и не оплаченных при первичном предоставлении информации.

(6) Публичное учреждение доводит до сведения заявителей наиболее соответствующим и подробным образом порядок исчисления платы за предоставление информации.

Статья 21. Общие положения о защите права на доступ к информации

(1) Лицо, которое считает, что его законные права или интересы ущемлены поставщиком информации, может обжаловать действия последнего как во внесудебном порядке, так и непосредственно в компетентный административный суд.

(2) Лицо также вправе обратиться для защиты своих законных прав и интересов к народному адвокату.

(3) Лицо, которое считает, что его законные права или интересы ущемлены, может обжаловать любое действие или бездействие лица, ответственного за получение и рассмотрение заявлений о доступе к информации, в особенности относительно:

а) необоснованного отказа в принятии и регистрации заявления;

- b) отказа в обеспечении свободного и безоговорочного доступа к публичным регистрам, находящимся в распоряжении поставщика информации;
- c) нарушения сроков и процедуры удовлетворения заявления о доступе к информации;
- d) непредставления или представления несоответствующим образом запрашиваемой информации;
- e) необоснованного отказа в предоставлении запрашиваемой информации;
- f) необоснованного отнесения информации к категории информации, содержащей государственную, коммерческую тайну, или к категории другой официальной информации ограниченного доступа;
- g) необоснованного засекречивания информации;
- h) установления платы за предоставленную информацию и ее размера;
- i) нанесения материального и/или морального ущерба незаконными действиями поставщика информации.

(4) При разрешении споров о доступе к информации компетентные органы принимают меры по защите прав всех лиц, интересы которых могут быть затронуты разглашением информации, в том числе обеспечивают их участие в процессе в качестве третьих лиц.

(5) Судебная инстанция при рассмотрении споров о доступе к информации принимает все разумные и достаточные меры предосторожности, включая созыв закрытых заседаний, во избежание разглашения информации, ограниченный доступ к которой может быть оправдан.

Статья 22. Обжалование действий поставщиков информации во внесудебном порядке

(1) Если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, оно может обжаловать действия или бездействие поставщика информации в руководство последнего и/или в его вышестоящий орган в 30-дневный срок со дня, когда узнало или должно было узнать о нарушении.

(2) Руководство поставщика информации и/или его вышестоящий орган обязаны рассмотреть жалобу лица, запрашивающего информацию, в течение пяти рабочих дней и довести до сведения последнего результаты рассмотрения в течение трех рабочих дней.

(3) Жалобы, в которых обжалуются действия или бездействие организаций, не имеющих вышестоящих органов, представляются непосредственно в компетентный административный суд.

Статья 23. Обжалование действий поставщиков информации в судебном порядке

(1) Если лицо считает, что его законные права или интересы относительно доступа к информации ущемлены, а также если его не удовлетворяет решение, вынесенное руководством поставщика информации либо вышестоящим органом последнего, оно вправе обжаловать действия или бездействие поставщика информации непосредственно в компетентный административный суд.

(2) Обращение в судебную инстанцию подается в месячный срок со дня получения ответа от поставщика информации либо, в случае неполучения ответа, со дня, когда он должен был быть получен. Если лицо, запросившее информацию, ранее обжаловало действия поставщика информации во внесудебном порядке, месячный срок исчисляется со дня получения ответа от руководства поставщика информации и/или его вышестоящего органа либо, в случае неполучения ответа, - со дня, когда ответ должен был быть получен.

Статья 24. Последствия ущемления права на доступ к информации

В зависимости от тяжести последствий, которые повлек незаконный отказ государственного служащего, ответственного за предоставление официальной информации, обеспечить доступ к запрашиваемой информации, судебная инстанция принимает решение о применении санкций в соответствии с законодательством, возмещении ущерба, причиненного незаконным отказом предоставить информацию или другими действиями, ущемляющими право на доступ к информации, а также о немедленном удовлетворении заявления лица, запрашивающего информацию.

Статья 25. Заключительные положения

Правительству в трехмесячный срок:

представить Парламенту предложения о приведении действующего законодательства в соответствие с настоящим законом, в том числе об установлении ответственности за совершение действий, являющихся грубыми нарушениями права на доступ к информации;

привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом и в случае необходимости разработать новые акты в целях его исполнения.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021