

Закон О контроле соответствия требованиям к качеству для свежих фруктов и овощей

Парламент принимает настоящий ординарный закон.

Настоящий закон частично перелагает главу II раздела II, приложение III и приложение V к Исполнительному регламенту Комиссии (ЕС) № 543/2011 от 7 июня 2011 года, устанавливающему правила применения Регламента Совета (ЕС) № 1234/2007 в отношении сектора фруктов и овощей и сектора переработанных фруктов и овощей, опубликованному в Официальном журнале Европейского Союза L 157 от 15 июня 2011 года.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон устанавливает процедуры, порядок организации и осуществления контроля соответствия требованиям к качеству для свежих фруктов и овощей (далее – продукты), перечень которых утверждается Правительством.

Статья 2. Цель

Цель настоящего закона состоит в укреплении правовой и институциональной базы в области проведения контроля по определению соответствия требованиям к качеству продуктов в рамках деятельности физических или юридических лиц, которые производят, хранят, перерабатывают, сортируют, упаковывают, импортируют, экспортируют и/или продают продукты.

Статья 3. Область применения

(1) Положения настоящего закона применяются к физическим и юридическим лицам, осуществляющим на территории Республики Молдова перечисленные в статье 2 виды деятельности и зарегистрированным в Национальном агентстве по безопасности пищевых продуктов согласно действующему законодательству.

(2) Положения настоящего закона не распространяются на:

а) процесс производства, переработки, обращения или хранения в домашних условиях для личного потребления;

- b) продукты, предназначенные для промышленной переработки или кормления животных в домашних условиях;
- c) продукты, подлежащие транзиту через страну, или которые временно хранятся в качестве имущества, подлежащего транзиту через страну, при условии, что они не будут выставлены на продажу;
- d) выращенные продукты, продаваемые или доставляемые с места выращивания на предприятия по кондиционированию и упаковке или в складские помещения либо отправляемые из своего хозяйства на соответствующие предприятия;
- e) продукты, отправляемые из складских помещений на предприятия по кондиционированию и упаковке;
- f) продукты, предназначенные для потребления животными или другого непищевого использования;
- g) продукты, продаваемые как съедобные зародыши, в результате прорастания семян некоторых растений, классифицируемые как фрукты и овощи.

Статья 4. Понятия

Для целей настоящего закона используемые понятия означают следующее:

хозяйствующий субъект – физическое или юридическое лицо, включая группы производителей и их объединения, ответственное за соблюдение требований к соответствию и качеству продуктов, находящихся под его контролем;

торговая упаковка – индивидуализированная часть партии, которая по своей упаковке и содержанию предусмотрена таким образом, чтобы составлять в точке продажи продажную единицу для конечного пользователя или потребителя;

анализ риска – систематический способ сбора, оценки, регистрации и распространения информации, приводящий к рекомендациям в отношении позиции или действия в ответ на неизбежную угрозу;

пакет – индивидуализированная часть партии, которая по своей упаковке и содержанию предусмотрена для облегчения обращения и перевозки определенного числа продажных единиц или продуктов, насыпью либо аккуратно сложенных, в целях предотвращения повреждения, вызванного физическим обращением с ними и их перевозкой. Автомобильные, железнодорожные, морские и воздушные транспортные контейнеры не считаются пакетами;

контроль соответствия – совокупность действий, включающих контроль сопроводительных документов на партию продуктов и физический контроль для проверки соответствия продуктов требованиям к качеству;

физический контроль – целенаправленная проверка, посредством отобранных проб, продуктов, упаковки, этикеток, условий хранения в соответствии с требованиями к качеству;

выборочный контроль – проверка качества продуктов путем отбора вторичных проб;

отгрузка – количество продукта, предназначенное для продажи одним и тем же хозяйствующим субъектом, имеющееся в момент контроля и обозначенное документом. Отгрузка может состоять из одного или нескольких видов продуктов, может содержать одну или несколько партий продуктов;

инспектор – лицо, подготовленное и уполномоченное контролирующим органом для осуществления фактического контроля по определению соответствия продуктов требованиям к качеству;

продовольственная цепь – этапы, на которых проводятся различные операции от этапа производства до доставки продукта конечному потребителю, а именно: производство, хранение, переработка, сортировка, упаковка, импорт, экспорт и/или продажа;

партия – количество продуктов, предъявляемое в момент контроля как имеющее те же характеристики, касающиеся личности упаковщика и/или отправителя, страны происхождения, типа продукта, категории продукта, его калибра (если продукт классифицируется в зависимости от своего калибра), сорта или торгового типа продукта (если это предусмотрено требованиями к качеству), типа упаковки и ее представления. В случае, когда идентификация партий затруднительна, и/или невозможно предъявить отдельные партии, все партии в составе одной перевозки считаются одной партией, если они схожи по типу продукта, отправителю, стране происхождения, категории, сорту или торговому типу продукта (если это предусмотрено требованиями к качеству);

отбор – действие по извлечению определенного количества или единицы продукта из партии или пакета во время контроля соответствия;

элементарная проба – количество или единица продукта, выборочно отобранные из партии или, в случае продуктов насыпью, из части партии;

совокупная проба – несколько репрезентативных для партии элементарных проб, отобранных для возможности оценки партии в зависимости от требований

к качеству;

вторичная проба – количество или равная единица продукта, выборочно отобранные из элементарной пробы:

а) в случае упакованных фруктов в оболочке (орехоплодных культур) вторичная проба составляет от 0,3 килограмма до 1 килограмма. Если элементарная проба содержит пакеты, а они – торговые упаковки, то вторичная проба будет составлять одну или несколько торговых упаковок, которые в общей сложности весят минимум 0,3 килограмма;

б) в случае других упакованных продуктов вторичная проба составляет 30 единиц, если масса нетто пакета – максимум 25 килограммов и он не содержит торговых упаковок. Если элементарная проба не содержит более 30 единиц, тогда подлежит контролю все содержимое пакета;

объединенная проба (только в случае орехоплодных культур) – смесь весом не менее 3 килограммов всех вторичных проб, отобранных из совокупной пробы. Составляющие объединенную пробу продукты однородно перемешиваются;

сокращенная проба – репрезентативное для продукта количество, выборочно отобранное из совокупной пробы, с объемом, ограниченным минимально необходимым количеством, достаточным для возможности оценки в зависимости от количества установленных критериев. Если в результате контроля продукты разрушаются, сокращенная проба не превышает 10 процентов совокупной пробы;

минимальный процент риска несоблюдения требований к качеству – минимальные характеристики по всем категориям с учетом предусмотренных для каждой категории специальных положений и допусков для фруктов и овощей, которые должны быть целыми, здоровыми (исключаются продукты, подверженные гниению или порче, что делает их непригодными к употреблению), чистыми, без заметных посторонних веществ, без паразитов или заражения паразитами, без избыточной внешней влаги и без постороннего запаха и/или привкуса;

система самоконтроля – внутренние процедуры контроля, имеющиеся у хозяйствующего субъекта, разработанные на основе одного или нескольких передовых стандартов менеджмента качества, признанных на международном уровне (ISO, HACCP, Global GAP и т.д.).

Статья 5. Контролирующий орган и координационный орган

(1) Контроль соответствия требованиям к качеству продуктов осуществляется Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов, включая территориальные подразделения (далее – контролирующий орган).

(2) Координационным органом в области, к которой относится настоящий закон, назначается ответственное за отрасль сельского хозяйства министерство.

Глава II. ОРГАНИЗАЦИЯ КОНТРОЛЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ К КАЧЕСТВУ, ПРИМЕНЯЕМЫМ К ПРОДУКТАМ

Статья 6. База данных о хозяйствующих субъектах продовольственной цепи

(1) Контролирующий орган создает базу данных о хозяйствующих субъектах продовольственной цепи (далее – база данных), перегруппируя хозяйствующих субъектов сектора продуктов в установленных настоящим законом условиях в зависимости от соблюдения требований к качеству продуктов.

(2) Контролирующий орган разрабатывает и утверждает внутренние процедуры регистрации и учета хозяйствующих субъектов.

(3) База данных создается по каждому зарегистрированному под единым кодом хозяйствующему субъекту отрасли и содержит следующие данные:

a) индивидуальный регистрационный номер;

b) имя/наименование и адрес;

c) единый код IDNO или IDNP;

d) информация, необходимая для его классификации в зависимости от критериев риска, в частности, для его локализации в продовольственной цепи;

e) информация о выводах во время предыдущего контроля, включая количество и тип установленных дефектов, обычное качество продаваемых продуктов, уровень используемого технического оборудования;

f) информация о наличии системы обеспечения качества продуктов или системы самоконтроля, обеспечивающей соответствие продуктов требованиям к качеству.

(4) База данных обновляется инспекторами контролирующего органа во время контроля соответствия и на основе информации, полученной от хозяйствующего субъекта, ответственного за правильность и достоверность представленных данных.

(5) Хозяйствующие субъекты обязаны предоставлять инспекторам контролирующего органа перечисленную в части (3) настоящей статьи информацию для создания и обновления базы данных.

(6) Территориальный контролирующий орган регистрирует в базе данных все компоненты продовольственной цепи хозяйствующего субъекта, осуществляющего деятельность на соответствующей территории, независимо от места регистрации хозяйствующего субъекта, с обязательным указанием его юридического адреса.

Статья 7. Осуществление контроля на основе критериев оценки рисков

(1) Контроль соответствия проводится выборочно на основе анализа риска и с соответствующей периодичностью. Контролирующий орган составляет и мониторирует план проведения контроля на этапах продовольственной цепи согласно утвержденной Правительством методологии о государственном контроле предпринимательской деятельности на основе анализа рисков в сфере компетенции Национального агентства по безопасности пищевых продуктов.

(2) Контроль назначается в зависимости от следующих критериев риска:

a) природа продукта, период производства, цена продукта, климатические условия, операции по упаковке и обращению, условия хранения, страна происхождения, транспортные средства и объем партии;

b) оборот, локализация хозяйствующего субъекта в продовольственной цепи, объем или стоимость продаваемых продуктов, ассортимент продуктов, зона поставки или вид осуществляемых операций, таких как хранение, сортировка, упаковка или продажа;

c) период деятельности в соответствующей области;

d) дата проведения последнего контроля и соответствующие выводы, включая количество и вид установленных дефектов, обычное качество продаваемых продуктов и уровень используемого технического оборудования;

e) надежность системы обеспечения качества продуктов или системы самоконтроля хозяйствующих субъектов;

f) место проведения контроля, особенно для пунктов въезда в страну или места упаковки или погрузки продуктов.

(3) Наличие согласно статье 15 сертификата соответствия качества свежих фруктов и овощей считается фактором снижения риска несоблюдения требований к качеству продуктов.

(4) Анализ риска проводится на основе содержащейся в базе данных информации и включает классификацию хозяйствующих субъектов в зависимости от критериев риска.

(5) Контролирующий орган заранее разрабатывает процедуры оценки рисков несоблюдения требований к качеству партий и на основе анализа риска по каждой категории риска – перечень хозяйствующих субъектов с указанием критерия риска и периодичности проведения контроля.

(6) Если в результате проведенного контроля устанавливается несоблюдение требований к качеству, контролирующий орган учащает периодичность проведения контроля у данных хозяйствующих субъектов.

(7) Хозяйствующие субъекты, располагающие системой самоконтроля и обеспечивающие кондиционирование и отгрузку продуктов согласно требованиям к качеству, подвергаются контролю с меньшей периодичностью, если они показывают минимальный процент риска несоблюдения требований к качеству.

(8) Хозяйствующий субъект, имеющий систему самоконтроля, должен располагать:

а) обученным и аттестованным специалистом в области контроля качества;

б) соответствующим необходимым оборудованием и инвентарем для кондиционирования и этикетирования продуктов;

в) реестром, охватывающим все проведенные в отношении продуктов операции по контролю.

Статья 8. Порядок осуществления контроля

(1) Контроль качества продуктов осуществляется путем оценки проб, выборочно отобранных из различных точек партии. Совокупная проба должна быть репрезентативной для всей контролируемой партии.

(2) Идентификация партий и/или общий взгляд на контролируемую партию осуществляется с соблюдением следующих условий:

а) в зависимости от их маркировки;

б) в случае отгрузок, состоящих из нескольких партий, необходимо предъявить сопроводительные документы, чтобы инспектор идентифицировал контролируемые продукты;

с) инспектор определяет в результате контроля степень соответствия партий требованиям к качеству продуктов и данным из сопроводительных документов.

(3) Если продукты подлежат погрузке или погружены в транспортное средство, регистрационный номер транспортного средства служит для идентификации отгрузки.

(4) Контроль осуществляется на основе процедур контроля и отбора утвержденных контролирующим органом проб.

Статья 9. Место проведения контроля

Контроль проводится во время операций по упаковке, в пункте отгрузки, во время перевозки, в месте хранения, в пункте окончательной приемки, в пункте пропуска через государственную границу, в пунктах продаж (оптовых и розничных).

Статья 10. Представление проб

(1) Инспектор определяет пакеты, которые подлежат контролю.

(2) Операция по контролю состоит в представлении совокупной пробы и предоставлении хозяйствующим субъектом необходимой информации для идентификации отгрузки или партии, а именно:

a) личность упаковщика и/или отправителя;

b) страна происхождения;

c) тип продукта;

d) категория продукта;

e) калибр продукта (если продукт классифицируется в зависимости от своего калибра);

f) торговый сорт или торговый тип продукта (если предусмотрено требованиями к качеству).

(3) Если необходимы сокращенные или вторичные пробы, инспектор идентифицирует их из совокупной пробы.

Статья 11. Физический контроль

(1) Упаковка и предоставление путем отбора элементарных проб оцениваются следующим образом:

а) в зависимости от требований к качеству проверяется гигиена упаковки, а также материалов для ее изготовления;

б) если требования к качеству предусматривают определенный тип упаковки для продуктов, инспектор проверяет соблюдение этого требования;

с) в случае упакованных продуктов эта проверка проводится на основе отобранных проб, а во всех остальных случаях – на основе транспортной единицы.

(2) Проверка маркировки:

а) инспектор проверяет маркировку продукта в соответствии с требованиями к качеству. В ходе проведения контроля соответствия инспектор определяет, в какой степени характеристики маркировки являются правильными или их необходимо изменить;

б) в случае упакованных продуктов эта проверка проводится на основе элементарных проб, а во всех остальных случаях – на основе сопровождающих партию или транспортную единицу документов;

с) отдельно упакованные под пластиковую пленку продукты не считаются расфасованными продуктами в смысле Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017 и не подлежат маркировке. В таких случаях пластиковая упаковка считается простой защитой для хрупких продуктов;

д) продукты маркируются/этикетировываются таким образом, чтобы возможно было обеспечить прослеживаемость партий, подлежащих контролю соответствия.

(3) Проверка соответствия продуктов требованиям к качеству:

а) инспектор определяет размер совокупной пробы, дающей ему возможность оценки партий. Инспектор выборочно отбирает пакеты, подвергаемые им контролю, или в случае продуктов насыпью – точки партии, из которых производится отбор индивидуальных проб;

б) особое внимание уделяется обеспечению отбора проб, не ухудшающему качество продуктов;

с) поврежденные пакеты не используются как часть совокупной пробы. Они изымаются из оборота и, по обстоятельствам, могут быть подвергнуты отдельному осмотру, а результаты сообщаются отдельно;

- d) в случае несоблюдения установленных настоящим законом требований к качеству продуктов или при наличии такого риска отбор совокупных проб осуществляется с соблюдением перечисленных в приложении 1 количеств;
- e) в случае объемной партии продуктов весом более 2 килограммов на единицу, насыпью, элементарная проба должна состоять из 5 единиц. В случае партий, состоящих менее чем из 5 пакетов или весом менее 10 килограммов, контроль касается всей партии;
- f) если в результате контроля инспектор не может принять решение, он проводит повторный контроль с помощью отобранной из той же партии двойной пробы, а результаты считаются окончательными и относятся ко всей партии;
- g) предназначенные для продажи потребителям в свежем виде продукты могут быть выставлены на продажу только при соблюдении общих и специальных требований к соответствующим продуктам, установленных Правительством.

Статья 12. Контроль продукта

- (1) В случае упакованных продуктов элементарные пробы отбираются для проверки общего внешнего вида продукта, представления, степени чистоты упаковки и этикетирования. Во всех остальных случаях этот контроль проводится на основе партии или с проверкой в транспортной единице.
- (2) Подлежащий контролю продукт полностью извлекается из своей упаковки. Инспектор отказывается от этого, если тип и характер упаковки позволяют проверить ее содержимое, не вскрывая ее.
- (3) Проверка однородности, минимальных характеристик, категорий качества и калибра проводится с помощью совокупной пробы.
- (4) Если продукт имеет дефекты, инспектор определяет процент продуктов, не соблюдающих утвержденные Правительством требования к качеству, в зависимости от количества или веса продуктов.
- (5) Соблюдение критериев, касающихся состояния развития и/или зрелости, наличия или отсутствия внутренних дефектов, устанавливается с помощью сокращенной пробы, особенно если инспекционное действие влечет за собой разрушение продукта. Объем этой пробы ограничивается минимальным количеством, абсолютно необходимым для оценки партии. Объем сокращенной пробы не может превышать 10 процентов совокупной пробы.
- (6) Если возможно повторно обеспечить соответствие продукта требованиям к качеству путем изменения маркировки для всех партий или для части партии,

хозяйствующий субъект уведомляется об этом путем наложения этикетки следующего содержания:

- a) «подлежат реклассификации в категорию I»;
- b) «подлежат реклассификации в категорию II»;
- c) «дефектные продукты».

(7) Контролирующий орган требует от хозяйствующих субъектов принять необходимые меры по уничтожению не соблюдающих требования к соответствию продуктов в случаях, если они:

- a) не подлежат повторному обеспечению соответствия;
- b) не могут быть предназначены для промышленной переработки;
- c) не могут быть предназначены для кормления животных;
- d) не могут быть предназначены для использования в других непищевых целях.

(8) Методы уничтожения не соблюдающих требования к соответствию продуктов предписываются инспектором согласно установленным контролирующим органом процедурам.

Статья 13. Представление отчетов о результатах проведенного контроля

(1) Если в результате контроля устанавливается, что продукты соответствуют требованиям к качеству, хозяйствующий субъект может обратиться в контролирующий орган за выдачей ему сертификата соответствия качества свежих фруктов и овощей.

(2) В случае обнаружения несоблюдения требований к качеству продуктов или наличия такого риска инспекторы составляют протокол контроля, который направляют хозяйствующему субъекту или его представителю.

(3) Продукты, которые являются предметом протокола контроля, не могут перемещаться для проведения операций продовольственной цепи до устранения установленных в рамках контроля дефектов.

(4) Если у продуктов имеются дефекты, уточняется процент не соответствующих требованиям к качеству продуктов.

(5) Хозяйствующие субъекты могут принять решение о повторном обеспечении соответствия всех продуктов или части продуктов согласно части (6) статьи 12.

Статья 14. Снижение стоимости продукта в результате контроля

(1) После проведения контроля совокупная проба передается в распоряжение хозяйствующего субъекта или его представителя.

(2) Инспектор не обязан возвращать элементы совокупной пробы, разрушенные во время проведения контроля, или их стоимость.

(3) Если контроль ограничивался минимально необходимым количеством, а элементы пробы были разрушены во время контроля или была снижена коммерческая стоимость продукта, собственник не может требовать от контролирующего органа возмещения ущерба.

Статья 15. Сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей

(1) Сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей выдается по запросу на основе результатов контроля. Соответствующий сертификат является факультативным документом, который может быть получен хозяйствующими субъектами на продукты, предназначенные для импорта, экспорта/реэкспорта, или в других случаях, когда хозяйствующий субъект желает дополнительно подтвердить соответствие продуктов требованиям к качеству.

(2) Сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей выдается бесплатно контролирующим органом на бумажном носителе с собственноручной подписью или в электронном формате с электронной подписью. Образец соответствующего сертификата представлен в приложении 2.

(3) Каждый выданный сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей имеет серийный номер, печать контролирующего органа и подпись уполномоченного на то лица.

(4) При импорте продуктов признается сертификат соответствия стран-экспортеров на государственном языке или другом языке международного общения как фактор снижения риска несоблюдения требований к качеству только в случае, если содержащаяся в нем информация эквивалентна той, которая предусмотрена в представленном в приложении 2 образце сертификата.

Статья 16. Требования к импорту

(1) Перед выпуском продуктов в обращение импортные партии подвергаются контролю. Импортёры обязаны не менее чем за 24 часа до прибытия предоставить инспектору следующую информацию для организации и проведения контроля:

- 1) таможенный пост въезда;
- 2) намечаемое время прибытия продукта на таможенный пост въезда;
- 3) регистрационный номер транспортного средства;
- 4) страна происхождения;
- 5) имя/наименование, адрес, контактные данные импортера и его представителя;
- 6) подробности о партии или партиях, такие как:
 - a) продукт;
 - b) данные упаковщика (имя и номер);
 - c) категория продукта (если указано в требованиях к качеству);
 - d) сорт или тип и калибр продукта (если указано в требованиях к качеству).

(2) На основе представленной импортером информации инспектор оценивает риск для принятия решения о необходимости проверки всех партий продуктов.

(3) В случае, когда необходима проверка соответствия, контролирующий орган проверяет каждую партию и выдает сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей, если продукты соответствуют требованиям к качеству.

(4) Если импорт состоит из нескольких партий, соответствие их качества подтверждается одним сертификатом с отдельным перечислением составляющих соответствующий импорт партий.

(5) Контролирующий орган сотрудничает с таможенным органом в целях получения необходимой информации для осуществления контроля. Таможенный орган разрешает выпуск продуктов в свободное обращение на основе представленной контролирующим органом информации.

Статья 17. Требования к экспорту

(1) Прежде чем предназначенные для экспорта продукты покинут национальную территорию, контролирующий орган по запросу хозяйствующего субъекта удостоверяется путем проведения контроля, что все партии продуктов соответствуют требованиям к качеству страны-импортера.

(2) Экспортеры обязаны не менее чем за 24 часа до выезда предоставить инспектору следующую информацию для организации и проведения контроля:

- 1) таможенный пост выезда;
- 2) намечаемое время прибытия продукта на таможенный пост выезда;
- 3) регистрационный номер транспортного средства;
- 4) страна назначения;
- 5) имя/наименование, адрес, контактные данные экспортера и его представителя;
- 6) подробности о партии или партиях, такие как:
 - a) продукт;
 - b) данные упаковщика (имя и номер);
 - c) категория продукта (если указано в требованиях к качеству);
 - d) сорт или тип и калибр продукта (если указано в требованиях к качеству).

(3) Если в результате планового контроля или проведенного по запросу хозяйствующего субъекта контроля продукты считаются соответствующими требованиям к качеству страны-импортера, контролирующий орган по запросу хозяйствующего субъекта выдает сертификат соответствия качества свежих фруктов и овощей на предназначенные для экспорта партии.

(4) Если экспорт состоит из нескольких партий, их соответствие подтверждается одним сертификатом с отдельным перечислением составляющих соответствующий экспорт партий.

Глава III. ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРАВИЛА

Статья 18. Ответственность за нарушение закона

Несоблюдение положений настоящего закона и других утвержденных на основе настоящего закона нормативных актов влечет за собой, по обстоятельствам, правонарушительную, гражданскую или уголовную ответственность согласно закону.

Статья 19. Заключительные и переходные положения

Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона в Официальном мониторе Республики Молдова:

– привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

– обеспечить разработку и утверждение предусмотренных настоящим законом нормативных актов.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021