

Закон О народном адвокате (омбудсмене)

Подтверждая свою приверженность Всеобщей декларации прав человека, Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, другим международным правовым актам по правам человека и принимая во внимание, что в соответствии с Уставом ООН государство содействует соблюдению прав и свобод человека и обеспечивает защиту прав и свобод всех физических лиц на территории Республики Молдова,

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон перелагает статью 7 Директивы 2000/43/ЕС Совета от 29 июня 2000 года об обеспечении выполнения принципа равенства лиц независимо от их расовой или этнической принадлежности, опубликованной в Официальном журнале Европейских сообществ L 180 от 19 июля 2000 года.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Деятельность народного адвоката (омбудсмена)

(1) Народный адвокат (омбудсмен), именуемый далее народный адвокат, обеспечивает соблюдение прав и свобод человека органами публичной власти, организациями и предприятиями независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, а также должностными лицами всех уровней.

(2) Народный адвокат способствует защите прав и свобод человека путем предупреждения их нарушения, а также мониторинга и представления докладов о порядке соблюдения прав и основных свобод человека на национальном уровне путем совершенствования законодательства в области защиты прав и свобод человека, международного сотрудничества в этой области, продвижения прав и свобод человека и механизмов их защиты посредством применения процедур, регулируемых настоящим законом.

(3) Институт народного адвоката состоит из двух народных адвокатов, один из которых специализируется на вопросах защиты прав и свобод ребенка.

(4) Деятельность народного адвоката и служащих, действующих под его руководством, носит публичный характер.

Статья 2. Принципы деятельности

(1) В своей деятельности народный адвокат руководствуется Конституцией Республики Молдова, настоящим законом, другими законами Республики

Молдова, а также международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова.

(2) В своей деятельности народный адвокат руководствуется принципами законности, равенства, беспристрастности, прозрачности, социальной справедливости, демократии, гуманизма и сообразуется с собственной совестью.

Статья 3. Гарантии независимости

(1) Институт народного адвоката является автономным и независимым по отношению к любому органу публичной власти, юридическому лицу независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, а также к должностному лицу любого уровня.

(2) К народному адвокату неприменим какой-либо императивный или представительский мандат. Никто не может обязать народного адвоката подчиняться своим указаниям или распоряжениям.

(3) Народный адвокат не может быть обязан давать объяснения или делать заявления по рассмотренным или рассматриваемым им делам, за исключением случаев, когда таковые необходимы в интересах представляемой стороны.

(4) Вмешательство в деятельность института народного адвоката, намеренное игнорирование должностными лицами всех уровней обращений и рекомендаций народного адвоката, а также препятствование в любой форме его деятельности влекут ответственность согласно законодательству.

Статья 4. Неприкосновенность народного адвоката

(1) Народный адвокат и его заместители не могут подвергаться преследованию или привлекаться к юридической ответственности за выражаемые мнения и выполняемые с соблюдением закона действия.

(2) Народный адвокат не может быть задержан, подвергнут аресту или обыску без согласия Парламента, а его заместители – без предварительного информирования Парламента. В случае явного преступления и в случае преступлений, предусмотренных статьями 243, 324-328 и 330-2 Уголовного кодекса № 985/2002, согласие Парламента для задержания, ареста или обыска не требуется. Все процессуальные действия в отношении народного адвоката, за исключением случаев явного преступления, могут осуществляться только после вынесения постановления о начале уголовного преследования, с соблюдением гарантий, установленных конституционными нормами и международными актами.

(3) Если народному адвокату или его заместителям было предъявлено обвинение, они отстраняются от должности по праву до обретения окончательного характера судебным решением. Если виновность не была доказана или было вынесено оправдательное решение или решение о прекращении производства по уголовному делу, отстранение от должности прекращается, и народный адвокат или его заместители восстанавливаются во всех своих прежних правах.

(4) Неприкосновенность народного адвоката и его заместителей распространяется на их жилище и служебное помещение, используемые ими транспортные средства и средства связи, корреспонденцию, документы и личное имущество.

Глава II. СТАТУС НАРОДНОГО АДВОКАТА

Статья 5. Полномочия народного адвоката

(1) Народный адвокат назначается на должность Парламентом.

(2) Народный адвокат назначается на должность на семилетний срок, который не может быть продлен. Течение срока полномочий начинается в день принесения присяги.

(3) Народный адвокат исполняет ответственную государственную должность.

(4) В случае досрочного прекращения полномочий народного адвоката не позднее двухмесячного срока назначается новый народный адвокат.

(5) Народный адвокат продолжает исполнять свои обязанности до вступления в должность своего преемника, за исключением случаев досрочного прекращения исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным статьей 14.

(51) При временном отсутствии одного из народных адвокатов или в случае досрочного прекращения полномочий обязанности такового исполняет другой народный адвокат.

(6) Объявление чрезвычайного, осадного или военного положения на всей территории страны или в отдельных местностях не приостанавливает деятельность народного адвоката и не ограничивает его обязанности.

Статья 6. Условия назначения на должность

(1) Должность народного адвоката может занимать лицо, которое отвечает следующим требованиям:

a) является гражданином Республики Молдова;

b) не защищено судебной мерой охраны в виде опеки;

c) имеет диплом лицензиата или равноценный документ об образовании;

d) имеет трудовой стаж не менее 10 лет и осуществляет общепризнанную деятельность в области защиты и продвижения прав человека;

e) обладает безупречной репутацией;

f) владеет румынским языком.

g) за последние пять лет не имеет в регистре тестирования профессиональной неподкупности записей относительно отрицательного результата теста на профессиональную неподкупность за нарушение обязанности, предусмотренной пунктом а) части (2) статьи 7 Закона об оценке институциональной неподкупности № 325 от 23 декабря 2013 года.

(2) На должность народного адвоката не может претендовать лицо:

a) имеющее судимость, в том числе погашенную, за совершение умышленного преступления или освобожденное от уголовной ответственности на основании акта амнистии или помилования;

b) уволенное или освобожденное от занимаемой должности по виновным основаниям.

c) в отношении которого установлен запрет на занятие государственной должности или ответственной государственной должности, вытекающий из констатирующего акта Национального органа по неподкупности.

Статья 7. Отбор кандидатов на должность народного адвоката

(1) Для отбора кандидатов на должность народного адвоката создается специальная парламентская комиссия, в состав которой входят три члена Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям и три члена Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету, с соблюдением принципа пропорционального представительства парламентского большинства и оппозиции. Специальная парламентская комиссия привлекает в качестве экспертов с правом совещательного голоса действующего народного адвоката, представителя, назначенного Союзом адвокатов, и представителя гражданского

общества. Специальная парламентская комиссия организует в соответствии с утвержденным ею положением публичный конкурс по отбору кандидатов на должность народного адвоката.

(2) Информация об организации и проведении конкурса, о требованиях к кандидатам и о документах, которые надлежит представить, размещается на официальной веб-странице Парламента и публикуется в средствах массовой информации не позднее чем за 20 дней до проведения конкурса.

(3) Процедура организации и проведения конкурса основывается на следующих принципах:

а) открытого соревнования – путем обеспечения свободного доступа любого лица, отвечающего установленным законом требованиям, к участию в конкурсе;

б) прозрачности – путем предоставления заинтересованным лицам информации о порядке проведения конкурса;

в) равного отношения – путем недискриминирующего применения критериев отбора и условий проведения конкурса ко всем кандидатам.

(4) Резюме кандидатов размещаются на официальной веб-странице Парламента для публичного ознакомления.

(5) Конкурс считается действительным, если в нем принимают участие не менее двух кандидатов по каждой заявленной на конкурс позиции. Если не было подано необходимое количество заявок на участие в конкурсе либо если кандидаты не отвечают минимальным условиям, установленным настоящим законом, объявляется повторный конкурс, который организуется в 30-дневный срок.

(6) Конкурс по отбору кандидатов на должность народного адвоката организуется не позднее чем за три месяца до истечения срока полномочий действующего народного адвоката.

(7) Информация о результатах конкурса подлежит размещению на официальной веб-странице Парламента и опубликованию в средствах массовой информации.

Статья 8. Порядок назначения на должность

(1) Специальная парламентская комиссия отбирает по каждой позиции народного адвоката всех кандидатов, прошедших открытый конкурс, и представляет их к назначению на пленарном заседании Парламента. На каждого кандидата составляется обоснованное заключение.

(2) На должность народного адвоката назначается кандидат, набравший большинство голосов избранных депутатов. Если в первом туре голосования ни один из кандидатов не набрал требуемого количества голосов, кандидат/кандидаты, набравшие наибольшее количество голосов, представляются ко второму туру голосования.

(3) В случае, если ни один из кандидатов не набрал необходимое количество голосов для назначения на должность народного адвоката, специальная парламентская комиссия в 15-дневный срок объявляет новый конкурс, который организуется и проводится в соответствии со статьей 7.

Статья 9. Присяга народного адвоката

(1) При вступлении в должность народный адвокат приносит на пленарном заседании Парламента следующую присягу: «Клянусь защищать права и свободы человека, добросовестно и беспристрастно исполнять обязанности народного адвоката, руководствуясь Конституцией Республики Молдова, законами и международными договорами, стороной которых является Республика Молдова, принципами законности, равенства, независимости, прозрачности, социальной справедливости, демократии, гуманизма и человеческого достоинства, как велит мне совесть.

(2) Отказ от принесения присяги препятствует вступлению в должность народного адвоката, в связи с чем начинается новая процедура отбора и назначения на должность другого лица.

Статья 10. Несовместимость должности

(1) Должность народного адвоката и его заместителей несовместима с какими-либо иными публичными или частными должностями, за исключением преподавательской, научной или творческой деятельности.

(2) Народный адвокат и его заместители не вправе заниматься политической деятельностью либо быть членом какой-либо политической партии.

(3) Народный адвокат в течение 15 дней со дня принесения присяги обязан прекратить всякую деятельность, несовместимую с его статусом.

Статья 11. Права народного адвоката

При осуществлении своих полномочий народный адвокат имеет право:

а) быть принятым Президентом Республики Молдова, Председателем Парламента, премьер-министром как в установленные часы приема, так и вне их;

- b) быть принятым незамедлительно, беспрепятственно и без проволочек руководителями и другими должностными лицами любого уровня органов публичной власти, учреждений, организаций и предприятий независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, инспекторатов полиции и мест содержания под стражей в их составе, пенитенциарных учреждений, изоляторов уголовного преследования, воинских частей, центров размещения иммигрантов или лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, учреждений, оказывающих социальную, медицинскую или психиатрическую помощь, специальных учебно-воспитательных или лечебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних, а также других подобных учреждений;
- c) присутствовать и выступать на заседаниях Парламента, Правительства, Конституционного суда, Высшего совета магистратуры, Высшего совета прокуроров;
- d) представлять Парламенту или Правительству рекомендации по совершенствованию законодательства в области обеспечения прав и свобод человека;
- e) проверять надлежащее соблюдение и исполнение органами публичной власти, организациями и предприятиями независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, должностными лицами всех уровней их обязанностей, касающихся соблюдения прав и свобод человека;
- e1) представлять субъектам, указанным в пункте e), свои замечания и рекомендации, касающиеся обеспечения прав и свобод человека, улучшения их деятельности;
- f) представлять интересы лиц или групп лиц в органах публичной власти и в судебных инстанциях по сложным вопросам, касающимся прав и свобод человека или представляющим общественный интерес;
- g) действовать по собственной инициативе в предусмотренных законом случаях;
- h) иметь беспрепятственный доступ в любые органы публичной власти, присутствовать на заседаниях их подразделений, в том числе на заседаниях их коллегиальных органов;
- i) иметь беспрепятственный и незамедлительный доступ в учреждения, организации и предприятия независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, инспектораты полиции и места содержания под стражей в их составе, пенитенциарные учреждения, изоляторы уголовного преследования, воинские части, центры размещения иммигрантов или лиц, ходатайствующих о предоставлении убежища, учреждения, оказывающие

социальную, медицинскую или психиатрическую помощь, специальные учебно-воспитательные или лечебно-воспитательные учреждения для несовершеннолетних, а также другие подобные учреждения;

j) иметь в любое время суток неограниченный и незамедлительный доступ на любой участок мест содержания под стражей, к любой информации, касающейся содержания лиц, лишенных свободы, и условий их содержания;

k) требовать и получать от органов публичной власти, организаций и предприятий независимо от вида собственности и организационно-правовой формы и должностных лиц всех уровней необходимую для исполнения своих обязанностей информацию, документы и материалы, в том числе официальную информацию ограниченного доступа и информацию, отнесенную к государственной тайне в соответствии с законом;

l) приглашать для заслушивания и получать от должностных лиц объяснения и информацию, необходимые для выяснения обстоятельств рассматриваемого дела;

m) требовать от компетентных государственных учреждений проведения судебной экспертизы, научно-технических и судебно-медицинских констатаций и представления заключения эксперта или протокола о невозможности составления подобного заключения;

n) неограниченно встречаться и беседовать лично, без свидетелей, а в случае необходимости – через переводчика с лицом, находящимся в местах, указанных в пункте b), а также с любым другим лицом, могущим, по его мнению, предоставить необходимую информацию;

o) требовать заключения компетентных учреждений о соблюдении прав и свобод человека в случае наличия достаточных оснований предполагать ущемление прав и свобод, гарантированных Конституцией Республики Молдова и международными договорами, одной из сторон которых является Республика Молдова;

p) публиковать результаты рассмотренных случаев нарушения прав и свобод человека;

q) сотрудничать с международными и региональными учреждениями и организациями, осуществляющими деятельность в области защиты прав и свобод человека.

Статья 12. Обязанности народного адвоката

(1) Народный адвокат обязан:

a) защищать права и свободы человека в соответствии с Конституцией Республики Молдова, законами и международными договорами в области прав и свобод человека, одной из сторон которых является Республика Молдова, исполнять свои должностные обязанности в соответствии с законодательством;

b) не разглашать государственную тайну и другие охраняемые законом сведения и данные;

c) не разглашать конфиденциальную информацию, а также сведения личного характера, ставшие известными ему в результате деятельности, иначе как с согласия лица, к которому относится эта информация;

d) воздерживаться от любых действий, несовместимых с его статусом.

(2) Народный адвокат обязан при вступлении в должность и далее ежегодно подавать в предусмотренном законом порядке декларацию об имуществе и о личных интересах.

Статья 13. Государственная защита и социальные гарантии

(1) Народный адвокат находится под защитой государства. По обоснованному требованию народного адвоката соответствующие органы обязаны обеспечивать его безопасность.

(2) Народный адвокат пользуется социальными гарантиями, установленными Законом о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности, № 199 от 16 июля 2010 года.

(3) Оплата труда народного адвоката осуществляется в соответствии с условиями и в порядке, установленном законодательством о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

Статья 14. Досрочное прекращение полномочий народного адвоката

(1) Полномочия народного адвоката прекращаются досрочно в случае:

a) отставки;

b) утраты гражданства Республики Молдова;

c) отзыва;

d) несовместимости, установленной ставшим окончательным констатирующим актом;

e) невозможности исполнять свои обязанности более четырех последовательных месяцев по состоянию здоровья согласно медицинскому заключению;

f) вступления в законную силу обвинительного приговора;

g) смерти.

(2) Основания, предусмотренные пунктами a), b), d)– g) части (1), констатируются на пленарном заседании Парламента на основании доклада Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям постановлением, которым принимается к сведению возникновение причины досрочного прекращения полномочий.

(3) Предложение об отзыве народного адвоката с должности может вноситься не менее чем 20 депутатами. Постановление об отзыве с должности принимается двумя третями голосов избранных депутатов на основании доклада специальной парламентской комиссии, состоящей из членов Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям и Комиссии по вопросам права, назначениям и иммунитету, после предварительных слушаний народного адвоката на пленарном заседании Парламента.

(3-1) Народный адвокат извещается о дате слушаний и до его сведения доводится отчет специальной парламентской комиссии не менее чем за три дня до слушаний.

(3-2) Процесс слушаний основывается на принципе прозрачности и проходит только в пределах заявленного основания для отзыва.

(4) Основанием для отзыва народного адвоката могут служить:

a) действия народного адвоката, которыми умышленно или из-за грубой халатности были нарушены основные права и свободы человека;

b) издание/принятие административного акта, совершение непосредственно или посредством третьего лица сделки, принятие или участие в принятии решения без разрешения фактического конфликта интересов в соответствии с законодательством о регулировании конфликта интересов, что установлено ставшим окончательным констатирующим актом;

c) разглашение государственной тайны и других охраняемых законом сведений и данных.

d) неподдача декларации об имуществе и личных интересах или отказ от ее подачи согласно части (8) статьи 27 Закона о Национальном органе по неподкупности № 132 от 17 июня 2016 года;

е) предписание вступившим в законную силу решением судебной инстанции о конфискации необоснованного имущества.

Глава III. ЗАМЕСТИТЕЛИ НАРОДНОГО АДВОКАТА

Статья 15. Заместители народного адвоката

(1) Народному адвокату в его деятельности помогают два заместителя, обязанности которых определяются народным адвокатом.

(2) Заместители народного адвоката исполняют ответственную государственную должность.

(3) Заместители народного адвоката назначаются на должность Парламентом большинством голосов присутствующих депутатов по предложению народного адвоката.

(4) *-утратило силу.*

(5) Прекращение полномочий заместителей народного адвоката осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 14. Постановление об отзыве с должности заместителей принимается Парламентом по инициативе народного адвоката большинством голосов избранных депутатов.

(6) Заместители народного адвоката назначаются на должность на весь период полномочий народного адвоката в срок, не превышающий 60 дней со дня назначения народного адвоката.

(7) Заместители народного адвоката пользуются государственной защитой и социальными гарантиями в соответствии с положениями статьи 13.

(8) Заместители народного адвоката несут личную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение своих обязанностей.

Глава IV. ПОРЯДОК ИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ НАРОДНОГО АДВОКАТА

Статья 16. Обязанности народного адвоката

Народный адвокат исполняет следующие общие обязанности:

а) рассматривает заявления о нарушении прав и свобод человека;

- b) представляет органам власти и/или ответственным лицам предложения и рекомендации о восстановлении в правах лиц, в отношении которых было установлено нарушение прав и свобод человека;
- c) способствует разрешению по взаимному согласию конфликтов между органами публичной власти и другими лицами;
- d) способствует совершенствованию законодательства в области прав и свобод человека;
- e) представляет предложения и рекомендации о ратификации или присоединении к международным документам в области прав и свобод человека и предоставляет методологическую помощь для обеспечения их внедрения;
- f) подает обращения в Конституционный суд и иски в судебные инстанции, представляет точки зрения в Конституционном суде;
- g) нанимает работников и осуществляет дисциплинарную власть в соответствии с законом;
- g1) организует и внедряет систему внутреннего управленческого контроля и несет менеджерскую ответственность за администрирование бюджета Офиса и публичного имущества, находящегося в управлении.
- h) продвигает права человека в обществе;
- h1) разрабатывает независимые доклады о соблюдении и продвижении прав и свобод человека в Республике Молдова и представляет их международным и региональным учреждениям и организациям по правам человека;
- h2) рассматривает запросы о предоставлении защиты осведомителям по неподкупности и содействует их защите;
- i) выполняет иные предусмотренные законом обязанности.

Статья 17. Обязанности народного адвоката по защите прав ребенка

(1) Народный адвокат по защите прав ребенка обеспечивает выполнение на национальном уровне должностными лицами всех уровней положений Конвенции ООН о правах ребенка и других международных договоров в данной сфере, стороной которых является Республика Молдова. Народный адвокат по защите прав ребенка предоставляет защиту и помощь ребенку по его требованию, не запрашивая согласия родителей или законных представителей. Ребенку сообщают о результате рассмотрения жалобы в форме, соответствующей его интеллектуальной и умственной зрелости.

(2) В целях обеспечения соблюдения прав и свобод ребенка народный адвокат по защите прав ребенка вправе действовать по собственной инициативе для того, чтобы помочь ребенку, находящемуся в затруднительном положении или в ситуации риска, не запрашивая согласия родителей или законных представителей.

(3) Народный адвокат по защите прав ребенка сотрудничает с любыми лицами, некоммерческими организациями, учреждениями или органами публичной власти, осуществляющими деятельность в данной сфере.

(4) Народный адвокат по защите прав ребенка принимает решения по жалобам о нарушении прав и свобод ребенка.

(5)- *утратило силу.*

(6) Народному адвокату по защите прав ребенка в его деятельности помогает специализированное подразделение в составе Офиса народного адвоката.

Статья 18. Полномочия по рассмотрению заявлений

(1) Народный адвокат рассматривает заявления лиц вне зависимости от расы или этнической принадлежности, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения, которые находятся или находились под юрисдикцией Республики Молдова (далее – заявители), права и свободы которых предположительно нарушены Республикой Молдова.

(2) Народный адвокат не заменяет своими полномочиями органы публичной власти, правоохранительные органы и судебные инстанции.

(3) Народный адвокат рассматривает заявления по поводу решений, действий или бездействий органов публичной власти, организаций и предприятий независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, должностных лиц всех уровней, нарушивших, по мнению заявителя, его права и свободы.

(4) Процедура рассмотрения заявлений о нарушении прав и свобод человека устанавливается внутренним положением, утвержденным народным адвокатом.

Статья 19. Условия подачи заявления народному адвокату

(1) Заявление, адресованное народному адвокату, может быть подано не позднее одного года со дня предполагаемого нарушения прав или свобод заявителя или со дня, когда заявителю стало известно о предполагаемом

нарушении.

(2) Заявление подается непосредственно по местонахождению/в представительства Офиса народного адвоката или по почте, по факсу, по электронной почте или иными средствами связи. Заявление также может быть подано представителем лица, права которого ущемлены, неправительственной организацией, профсоюзом или другой представительной организацией от его имени.

(3) Заявления лиц, находящихся в заключении, в изоляторах уголовного преследования, а также заявления военнослужащих из воинских частей, пациентов психиатрических стационаров, лиц, помещенных в центры временного размещения для лиц с ограниченными возможностями, не подлежат цензуре и направляются администрацией соответствующего учреждения народному адвокату в течение 24 часов.

(4) Заявления, адресованные народному адвокату, освобождаются от уплаты государственной пошлины.

(5) Народный адвокат рассматривает также устные заявления, поступающие в ходе приема граждан, проводимого не реже одного раза в месяц в соответствии с положением, утвержденным народным адвокатом.

Статья 20. Содержание заявления

(1) Заявление, адресованное народному адвокату, должно содержать:

a) фамилию, имя и местожительство заявителя и, по обстоятельствам, фамилию и имя лица, права которого ущемлены;

b) краткое описание обстоятельств дела;

c) наименование органа или фамилию и имя должностного лица, действия и/или бездействия которого повлекли за собой нарушение прав или свобод, в случае, если это лицо известно;

d) подпись заявителя и дату составления.

(2) Если приведенные в заявлении обстоятельства составили предмет рассмотрения другими органами, к заявлению прилагаются также копии ответов соответствующих органов.

(3) Заявление, не соответствующее требованиям части (1), возвращается без рассмотрения.

Статья 21. Принятие заявления к рассмотрению

(1) После получения заявления народный адвокат вправе:

- a) принять заявление к рассмотрению;
- b) возвратить заявление, разъяснив заявителю процедуру, которую он вправе применить для защиты своих прав и свобод;
- c) с согласия заявителя направить заявление компетентным органам для рассмотрения;
- d) отклонить заявление.

(2) Народный адвокат в 15-дневный срок со дня получения заявления извещает заявителя о принятом решении с его обоснованием. По обоснованным причинам, связанным со сложностью предмета заявления, общий срок рассмотрения может быть продлен не более чем на 15 дней. В случае, когда заявление возвращается без рассмотрения, в обязательном порядке указываются причины возврата.

(3) Решение об отклонении заявления не подлежит обжалованию.

(4) Повторное заявление в отношении тех же лиц и деяний принимается к рассмотрению только в случае появления новых обстоятельств.

(5) Не принимается к рассмотрению заявление:

- a) поданное спустя год после констатации нарушения прав и свобод человека;
- b) находящееся в судебной процедуре рассмотрения по существу, за исключением заявлений против действий и/или бездействий судьи;
- c) рассмотрение которого относится к компетенции других органов (возбуждение уголовного преследования, толкование судебного решения);
- d) в отношении дела, по которому уже вынесены приговор или судебное решение по существу;
- f) содержащее клевету и оскорбления, дискредитирующее органы государственной власти в целом, местные власти, объединения граждан и их представителей, содержащее призывы к национальной, расовой, религиозной вражде и другим действиям, за которые предусмотрена установленная законом ответственность.

Статья 22. Действия народного адвоката по собственной инициативе

(1) При наличии информации о нарушениях прав и свобод человека, в случаях, имеющих особое общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать средства правовой защиты, народный адвокат вправе действовать по собственной инициативе.

(2) При установлении фактов массового или грубого нарушения прав и свобод человека народный адвокат вправе представлять специальные доклады на заседаниях Парламента, а также предлагать создание специальных комиссий по расследованию этих фактов.

Статья 23. Порядок рассмотрения заявлений

(1) При рассмотрении заявлений в целях проверки изложенных в них фактов народный адвокат вправе обратиться за содействием органов власти и должностных лиц в целях организации проверки обстоятельств, подлежащих выяснению. Проверка не может быть поручена органу или должностному лицу, решения, действия или бездействия которого обжалуются.

(2) Должностные лица всех уровней обязаны представить народному адвокату материалы, документы и информацию, запрошенные в связи с исполнением его обязанностей, не позднее десяти дней со дня запроса, если в запросе не предусмотрен иной срок.

(3) Народный адвокат прилагает все необходимые усилия для разрешения заявления путем примирения сторон и поиска взаимоприемлемого решения. Примирение может иметь место на любой стадии рассмотрения заявления и, по желанию сторон, может завершиться подписанием соответствующего соглашения. Примирение сторон служит основанием для прекращения процесса рассмотрения заявления.

(4) Если в результате рассмотрения заявления устанавливается, что права или свободы заявителя не были нарушены, народный адвокат принимает мотивированное решение о прекращении рассмотрения заявления.

(5) Решение о прекращении рассмотрения заявления обжалованию не подлежит.

Статья 24. Рекомендации народного адвоката

(1) При установлении факта нарушения прав или свобод заявителя народный адвокат направляет соответствующему органу или должностному лицу, решения, действия или бездействия которых, по его мнению, нарушают права и свободы человека, свое заключение, содержащее рекомендации по поводу принятия необходимых мер для безотлагательного восстановления нарушенных

прав заявителя.

(2) В своей деятельности по предупреждению пыток народный адвокат направляет органу или должностному лицу свои рекомендации в целях улучшения обращения с лицами, лишенными свободы, и условий их содержания, а также предупреждения пыток.

(3) Орган или должностное лицо, которые получили заключение, обязаны в 30-дневный срок рассмотреть его и сообщить народному адвокату в письменной форме о мерах, принятых для улучшения ситуации.

(4) В случае несогласия с принятыми мерами народный адвокат вправе обратиться в вышестоящий орган для принятия соответствующих мер по выполнению рекомендаций, содержащихся в заключении, и/или информировать общественное мнение. Вышестоящий орган обязан сообщить о принятых мерах в течение 45 дней.

Статья 25. Процессуальные действия народного адвоката

(1) По результатам рассмотрения заявления народный адвокат вправе:

a) обратиться в судебную инстанцию с заявлением в защиту интересов заявителя, права и основные свободы которого были нарушены;

b) обратиться в компетентные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства, производства о правонарушениях либо уголовного производства в отношении должностного лица, допустившего нарушения, повлекшие ущемление прав и свобод человека;

c) сообщить прокурору о совершении правонарушения, предусмотренного статьей 320 Кодекса Республики Молдова о правонарушениях;

d) указать должностным лицам всех уровней на случаи проявления халатности в работе, нарушения служебной этики, волокиты и бюрократизма.

(2) Народный адвокат вправе подать иск в судебную инстанцию в связи с выявленными фактами массового или грубого нарушения прав и свобод человека.

(3) Народный адвокат может вступить в процесс с тем, чтобы представить свои заключения в целях защиты прав, свобод и законных интересов лиц.

Статья 26. Обращение в Конституционный суд

Народный адвокат вправе обратиться в Конституционный суд с запросом о контроле конституционности законов и постановлений Парламента, указов Президента Республики Молдова, постановлений и ордонансов Правительства, а также международных договоров, одной из сторон которых является Республика Молдова.

Статья 27. Совершенствование законодательства

В целях совершенствования законодательства в области прав и свобод человека народный адвокат:

- a) представляет субъектам, обладающим правом законодательной инициативы, предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в целях устранения причин и условий, создающих предпосылки для нарушения прав и свобод человека;
- b) излагает мнения по проектам нормативных актов, затрагивающим права и свободы человека;
- c) излагает мнения относительно совместимости национального законодательства с международными правовыми документами в области прав и свобод человека.

Статья 28. Продвижение прав и свобод человека

(1) Народный адвокат осуществляет деятельность по продвижению прав и свобод человека путем:

- a) информирования общественности в целях соблюдения прав и свобод человека через средства массовой информации и с использованием других доступных средств;
- b) сообщения о случаях нарушения прав и свобод человека;
- c) ознакомления общественности с механизмами защиты прав и свобод человека;
- d) содействия укреплению воспитания в области прав и свобод человека и участия в разработке официальных и неофициальных образовательных программ;
- e) подготовки и распространения информационных материалов по правам и свободам человека;
- f) иных механизмов и средств, разрешенных законом.

(2) Народный адвокат сотрудничает с национальными и международными некоммерческими организациями в области защиты прав и свобод человека, а также со средствами массовой информации.

Статья 29. Доклады о соблюдении и продвижении прав и свобод человека

(1) Ежегодно до 15 марта народный адвокат представляет Парламенту доклад о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова. Доклад в обязательном порядке содержит раздел, посвященный положению с соблюдением прав и свобод ребенка, и главу о предупреждении пыток.

(2) Проект годового доклада о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова подвергается публичному обсуждению не позднее чем за месяц до его представления Парламенту и публикуется на официальной веб-странице Офиса народного адвоката.

(3) Годовой доклад о соблюдении прав и свобод человека заслушивается на пленарном заседании Парламента в 60-дневный срок со дня его представления. Народному адвокату могут быть адресованы вопросы по его деятельности или по представленному докладу. По результатам заслушивания доклада Парламент принимает постановление об оценке положения в области прав человека.

(4) Парламентская Комиссия по правам человека и межэтническим отношениям представляет информацию о деятельности народного адвоката до заслушивания годового доклада о соблюдении прав и свобод человека в Республике Молдова.

(5) Годовой доклад публикуется на официальной веб-странице Парламента. Постановление Парламента по докладу публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова.

(6) Народный адвокат может представлять публично тематические доклады о соблюдении прав и свобод человека.

(7) Народный адвокат оказывает методологическую и информационную помощь органам, ответственным за подготовку периодических докладов о соблюдении и продвижении прав и свобод человека, которые Республика Молдова представляет международным и региональным учреждениям и организациям, действующим в области защиты прав и свобод человека.

Глава V. НАЦИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК

Статья 30. Предупреждение пыток

- (1) В целях защиты лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания при Офисе народного адвоката создается Совет по предупреждению пыток (далее – Совет) в качестве национального механизма по предупреждению пыток в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.
- (2) В целях обеспечения защиты лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания народный адвокат обеспечивает проведение периодических профилактических и контрольных посещений мест, где лица, лишённые свободы, содержатся или могут содержаться по распоряжению государственного органа или по его указанию, либо с его ведома или молчаливого согласия.
- (3) Запрещается предписание, применение, разрешение или дозволение применения любого вида наказания, а также ущемление иным способом лица или организации за сообщение любой информации, достоверной или недостоверной, членам Совета и иным лицам, сопровождающим их при осуществлении полномочий по предупреждению пыток.
- (4) В целях настоящего закона лишение свободы означает любую форму помещения лица в государственное или частное место содержания под стражей, которое это лицо не имеет право покинуть по собственной воле, осуществленного по приказу любого судебного, административного или иного органа в качестве наказания, взыскания, процессуальной меры принуждения, меры безопасности, а также в результате зависимости от предоставляемого ухода или по любому иному мотиву.

Статья 31. Организация деятельности по предупреждению пыток

- (1) Положение об организации и функционировании Совета утверждается народным адвокатом на основании заключения Комиссии по правам человека и межэтническим отношениям.
- (2) Народный адвокат является по должности председателем Совета.
- (3) В состав Совета входят семь членов. Народный адвокат и народный адвокат по защите прав ребенка являются членами Совета по праву. Остальные члены предлагаются гражданским обществом, отбираются на основе организованного Офисом народного адвоката конкурса и назначаются на пятилетний срок без права назначения на новый срок.
- (4) Членом Совета может быть лицо, которое отвечает следующим требованиям:

a) имеет высшее образование в области права, медицины, психологии, педагогики, социальной помощи или другой области, связанной с предоставленными полномочиями;

b) имеет трудовой стаж не менее 3 лет в области прав человека;

c) не имеет судимостей;

d) не занимает государственную должность, не является членом законодательного органа или членом политической партии;

e) не занимает должность в рамках правоохранительных органов.

(5) Для проведения профилактических и контрольных посещений Совет может привлекать независимых специалистов и экспертов из различных областей, в том числе юристов, врачей, психологов.

(6) Члены Совета осуществляют свою деятельность на основе принципов независимости, беспристрастности, объективности и конфиденциальности.

(7) Члены Совета имеют служебные удостоверения и пользуются гарантиями независимости и неприкосновенности, установленными для народного адвоката.

(8) Средства, необходимые для осуществления полномочий Совета, заключения договоров со специалистами и экспертами, включаются в отдельную бюджетную линию, которая является составной частью бюджета Офиса народного адвоката. Члены Совета, за исключением членов по праву, имеют право на вознаграждение в размере 10 процентов среднемесячной заработной платы по экономике за каждый день осуществления профилактических посещений мест лишения свободы или участия в заседаниях Совета.

(9) В своей деятельности Совету оказывает помощь специализированное структурное подразделение в составе Офиса народного адвоката.

Статья 32. Посещение мест, в которых содержатся или могут содержаться лица, лишённые свободы

(1) Члены Совета самостоятельно выбирают места, подлежащие посещению, и лиц, с которыми желают беседовать.

(2) Для осуществления профилактических и контрольных посещений не требуется ни предварительного уведомления, ни разрешения какого бы то ни было органа.

(3) Во время профилактических и контрольных посещений аудио- или видеоаппаратура может применяться с согласия записываемого лица.

(4) По результатам каждого посещения составляется доклад, который должен содержать, по обстоятельствам, предложения и рекомендации по улучшению ситуации.

Статья 33. Прекращение членства в составе Совета

(1) Членство в составе Совета прекращается по истечении срока полномочий, в случае отставки, отзыва, смерти или в случае несоблюдения условий, предусмотренных пунктами d) и e) части (4) статьи 31.

(2) Член Совета может быть отозван народным адвокатом после представления заключения Комиссии Парламента по правам человека и межэтническим отношениям в случае несоблюдения условий, предусмотренных частью (4) статьи 31, в случае невозможности исполнения мандата или по требованию Совета в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения полномочий.

(3) В случае вакансии мандата члена Совета Офис народного адвоката организует новый конкурс по отбору кандидатов с соблюдением положений частей (3) и (4) статьи 31. Избранный член Совета назначается на новый срок полномочий.

Глава VI. ОФИС НАРОДНОГО АДВОКАТА

Статья 34. Офис народного адвоката

(1) Офис народного адвоката (далее – Офис) предоставляет народному адвокату организационную, правовую, информационную и техническую помощь в целях исполнения им своих обязанностей.

(2) Офис имеет статус юридического лица, располагает печатью и фирменными бланками, содержащими его наименование и изображение Государственного герба.

(3) Положение об организации и функционировании Офиса утверждается Парламентом.

(4) Положение о внутреннем распорядке Офиса утверждается народным адвокатом.

(5) В целях предоставления консультационной помощи народному адвокату к работе в Офисе могут привлекаться эксперты, обладающие опытом в области

защиты прав и свобод человека и других смежных областях, или могут создаваться советы экспертов. Положение о деятельности советов экспертов утверждается народным адвокатом.

(6) Местонахождение Офиса – муниципий Кишинэу.

Статья 35. Генеральный секретарь

(1) Генеральный секретарь руководит организационной и административной деятельностью Офиса. Обязанности Генерального секретаря регулируются Положением об организации и функционировании Офиса.

(2) На должность Генерального секретаря может быть назначено лицо, обладающее дипломом лицензиата или равноценным документом об образовании в области права, экономики, публичного управления или менеджмента, имеющее трудовой стаж не менее пяти лет в одной из соответствующих областей и не имеющее судимости, а также за последние пять лет не имеющее в регистре тестирования профессиональной неподкупности записей относительно отрицательного результата теста на профессиональную неподкупность за нарушение обязанности, предусмотренной пунктом а) части (2) статьи 7 Закона об оценке институциональной неподкупности № 325 от 23 декабря 2013 года.

(3) Генеральный секретарь назначается на должность народным адвокатом на основе публичного конкурса и имеет статус государственного служащего. Освобождение генерального секретаря от занимаемой должности, применение к нему мер поощрения и наказания осуществляются народным адвокатом.

Статья 36. Персонал Офиса

(1) Персонал Офиса состоит из государственных служащих, персонала технического обслуживания и иного персонала.

(2) Народный адвокат может уполномочить служащих Офиса действовать от его имени.

(2-1) Служащие Офиса, действующие от имени народного адвоката, при выполнении определенных поставленных задач пользуются неприкосновенностью народного адвоката, которая распространяется на служебное помещение, на корреспонденцию и средства связи, используемые при исполнении должностных обязанностей, с соблюдением закона.

(3) Служащие Офиса не могут быть принуждены давать пояснения или делать заявления по случаям, рассмотренным народным адвокатом или находящимся в

процессе рассмотрения, не могут преследоваться или привлекаться к ответственности за действия или мнения, выраженные при осуществлении служебных полномочий.

(4) Служащие Офиса имеют свободный доступ в места лишения свободы и неограниченный доступ к любой информации об обращении с лицами, лишенными свободы, и об условиях их содержания.

(5) Оплата труда служащих Офиса осуществляется на условиях и в порядке, установленных законодательством о системе оплаты труда в бюджетной сфере.

(6) Народному адвокату в его деятельности может помогать персонал, зачисленный в состав его кабинета согласно положениям Закона о статусе кабинета лиц, занимающих ответственные государственные должности № 80 от 7 мая 2010 года.

Статья 37. Финансовое обеспечение Офиса

(1) Деятельность Офиса финансируется из государственного бюджета в соответствии с выявленными народным адвокатом потребностями.

(2) Офис располагает собственным бюджетом, который администрирует самостоятельно в соответствии с положениями закона.

(3) Бюджет Офиса разрабатывается, утверждается и администрируется в соответствии с принципами, правилами и процедурами, предусмотренными Законом о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014.

(4) Офис вправе обратиться в Парламент, если предоставленных ресурсов недостаточно для исполнения полномочий.

Статья 38. Представительства Офиса

(1) В других муниципиях и городах могут создаваться представительства Офиса на правах его территориальных подразделений. Представительства создаются и ликвидируются по решению народного адвоката в зависимости от места, численности населения, специфической деятельности, уровня автономии и других факторов.

(2) Задачи и функции представительств Офиса устанавливаются положением, утвержденным народным адвокатом.

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 39. Со дня вступления в силу настоящего закона признат...

Со дня вступления в силу настоящего закона признать утратившим силу Закон о парламентских адвокатах № 1349-XIII от 17 октября 1997 года.

Статья 40. (1) Парламентские адвокаты, назначенные в соответс...

(1) Парламентские адвокаты, назначенные в соответствии с Законом о парламентских адвокатах № 1349-XIII от 17 октября 1997 года, исполняют свои обязанности до истечения срока полномочий. Парламентский адвокат, срок полномочий которого не истек до вступления в силу настоящего закона и назначения народного адвоката, продолжает осуществлять свою деятельность, исполняя полномочия, установленные настоящим законом для заместителя народного адвоката, с сохранением должностного оклада в размере, установленном на момент вступления в силу настоящего закона. Рабочая нагрузка парламентского адвоката определяется народным адвокатом.

(2) Полномочия членов Консультативного совета, назначенных в соответствии с Законом о парламентских адвокатах №1349-XIII от 17 октября 1997 года, прекращаются по праву со дня вступления в силу настоящего закона.

Статья 41. (1) Офис народного адвоката является правопреемник...

(1) Офис народного адвоката является правопреемником Центра по правам человека.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона представить Парламенту проект Положения об организации и функционировании Офиса народного адвоката и предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом.

(3) Правительству в шестимесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона обеспечить Офис народного адвоката помещением.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021