

Закон О предотвращении потерь и нерационального использования пищевых продуктов

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель и область применения

(1) Целью настоящего закона является обеспечение перехода к экономике замкнутого цикла путем поддержания пищевых продуктов в обороте потребления прежде всего человеком и предотвращения образования пищевых отходов, а также путем сокращения расходов, связанных с потерями и нерациональным использованием пищевых продуктов.

(2) Настоящий закон устанавливает правовую основу применительно к мерам по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов, включая меры по сокращению пищевых отходов, и регулирует эффективное потребление безопасных пищевых продуктов, в том числе с почти истекающим сроком годности, почти истекающей конечной датой потребления или почти истекающим минимальным сроком годности.

(3) Настоящий закон преследует следующие основные цели:

- a) предотвращение потерь и нерационального использования пищевых продуктов путем перераспределения безопасных пищевых продуктов в приоритетном порядке для потребления человеком;
- b) сокращение количества пищевых отходов, образующихся на всех этапах продовольственной цепи, в том числе путем повторного использования пищевых продуктов или продления их жизненного цикла;
- c) внедрение принципов экономики замкнутого цикла.

(4) Настоящий закон применяется на всех этапах продовольственной цепи, включая сферу общественного питания.

Статья 2. Используемые понятия

В целях применения настоящего закона используются понятия, определенные в Законе о безопасности пищевых продуктов № 306/2018, Законе об отходах № 209/2016 и Законе об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017, а также определяются следующие понятия:

оператор продовольственного сектора – физическое или юридическое лицо, ответственное за соблюдение норм продовольственного сектора на подконтрольном ему предприятии продовольственного сектора, действующее на любом этапе продовольственной цепи, в том числе: первичное производство, переработка и производство пищевых продуктов, оптовая торговля, розничная торговля, прочие виды распространения, а также сфера общественного питания;

организация-бенефициар – юридическое лицо, не преследующее цели извлечения прибыли, осуществляющее деятельность социальной направленности, благотворительную деятельность и/или деятельность по уходу за животными, зарегистрированное в соответствии с законодательством, и которое заключает с операторами продовольственного сектора договоры о пожертвовании пищевых продуктов в соответствии с положениями настоящего закона. Организацией-бенефициаром может быть публичное учреждение, зарегистрированное в соответствии с положениями Гражданского кодекса № 1107/2002, некоммерческая организация, действующая на основании Закона о некоммерческих организациях № 86/2020, социальная столовая, действующая на основании Закона о столовых социальной помощи № 81/2003, юридическое лицо, действующее согласно Закону о свободе совести, мысли и вероисповедания № 125/2007. Организацией-бенефициаром может быть и зоологический сад, действующий согласно Закону о зоологических садах № 136/2007, независимо от организационно-правовой формы;

потери и нерациональное использование пищевых продуктов – снижение количества или качества пищевых продуктов на любом этапе продовольственной цепи, включая ситуацию, в которой пищевые продукты вышли из потребительского оборота человека в связи с истечением конечной даты потребления, истечением минимального срока годности, истечением срока годности или в связи с утратой пищевыми продуктами безопасности для потребления человеком.

Глава II. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ ПОТЕРЬ И НЕРАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Статья 3. Принцип ответственности

(1) Операторы продовольственного сектора, а также организации-бенефициары обеспечивают на всех этапах продовольственной цепи соответствие пищевых продуктов требованиям законодательства в продовольственном секторе, относящимся к их деятельности, и отвечают за безопасность пожертвованных пищевых продуктов.

(2) Субъекты, вовлеченные в процесс предотвращения потерь и нерационального использования пищевых продуктов, должны демонстрировать высокий дух социальной ответственности и добросовестно исполнять свои обязанности в соответствии с законом, общественным порядком и нормами морали.

Статья 4. Принцип защиты интересов потребителей

Операторы продовольственного сектора, а также организации-бенефициары предоставляют потребителям информацию о пищевых продуктах, подпадающих под действие настоящего закона, в соответствии с положениями Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017.

Статья 5. Принцип экономики замкнутого цикла

Субъекты, вовлеченные в процесс предотвращения потерь и нерационального использования пищевых продуктов, в своей деятельности основываются на концепции сокращения потребления, повторного использования и переработки, которая предполагает, что ценность пищевых продуктов и материалов сохраняется как можно дольше, объем отходов и использование ресурсов сокращаются до минимума, а когда жизненный цикл пищевых продуктов заканчивается, они используются для создания дополнительной ценности.

Глава III. ОБЛАСТИ КОМПЕТЕНЦИИ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОТЕРЬ И НЕРАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Статья 6. Полномочия Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности

Основными полномочиями Министерства сельского хозяйства и пищевой промышленности по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов являются:

- а) проведение государственной политики по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов;
- б) обеспечение консультирования, межинституционального сотрудничества и обмена информацией между органами публичной власти по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов.

Статья 7. Полномочия Национального агентства по безопасности пищевых продуктов

Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов имеет следующие основные полномочия по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов:

- а) участие в разработке проектов нормативных актов о реализации мер по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов;
- б) предоставление консультаций, организация на национальном уровне семинаров и конференций, информационных программ, обучение хозяйствующих субъектов и населения по вопросам предотвращения потерь и нерационального использования пищевых продуктов;
- с) проведение официального контроля и надзора за безопасностью первичных продуктов, пищевых продуктов и кормов для животных на всех этапах продовольственной цепи;
- д) ветеринарно-санитарная авторизация организаций-бенефициаров, деятельность которых предусмотрена в приложении 6 к Закону о ветеринарно-санитарной деятельности № 221/2007, или осуществление официальной регистрации в сфере безопасности пищевых продуктов в соответствии с главой V-1 Закона об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных, № 50/2013;
- е) ведение, обновление и опубликование в алфавитном порядке на своей официальной веб-странице Перечня организаций-бенефициаров с указанием наименований организаций-бенефициаров, их адресов и контактных данных, типов/категорий пищевых продуктов, которые могут быть получены ими в качестве пожертвования.

Статья 8. Полномочия Агентства окружающей среды

Агентство окружающей среды имеет следующие основные полномочия по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов:

- а) участие в продвижении государственной политики по предотвращению образования пищевых отходов;
- б) участие в разработке и реализации специальных стратегий и программ по предотвращению образования пищевых отходов;
- с) предоставление сводной информации и статистических данных о количестве образующихся в стране пищевых отходов.

Статья 9. Полномочия Инспекции по охране окружающей среды

Инспекция по охране окружающей среды имеет следующие основные полномочия по предотвращению образования пищевых отходов:

- a) осуществление государственного надзора за управлением пищевыми отходами операторами продовольственного сектора;
- b) контроль управления отходами и ведения учета операторами продовольственного сектора в отношении образования, переработки и удаления пищевых отходов согласно части (2) статьи 10 Закона об отходах № 209/2016.

Глава IV. МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОТЕРЬ И НЕРАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ

Статья 10. Меры по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов

Операторы продовольственного сектора принимают следующие меры по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов и несут необходимые расходы, сопутствующие:

- a) продаже пищевых продуктов по промоакции или по сниженным ценам согласно положениям Закона о внутренней торговле № 231/2010; или
- b) передаче пищевых продуктов путем пожертвования организациям-бенефициарам или напрямую конечным потребителям в виде пищевых продуктов для потребления человеком или в виде корма для животных, с соблюдением сроков, предусмотренных частью (1) статьи 12.

Статья 11. Меры по предотвращению загрязнения окружающей среды

(1) Если по завершении одного или обоих этапов, предусмотренных статьей 10, пищевые продукты, находящиеся в распоряжении оператора продовольственного сектора, стали непригодными для потребления человеком или животными, оператор передает их для:

- a) переработки путем преобразования в корм для животных, соблюдая ветеринарно-санитарные требования к кормам для животных; и/или
- b) преобразования в компост согласно положениям Закона об отходах № 209/2016 и Закона о субпродуктах животного происхождения и производных продуктах, не предназначенных для потребления человеком, № 129/2019; и/или
- c) преобразования в биогаз; и/или

d) обезвреживания авторизованными учреждениями согласно положениям Закона об отходах № 209/2016; и/или

e) сжигания и/или совместного сжигания согласно положениям Закона об отходах № 209/2016.

(2) Оператор продовольственного сектора принимает одну или несколько мер, предусмотренных частью (1), в зависимости от целесообразности и доступности таковых и покрывает сопутствующие расходы.

Статья 12. Передача пищевых продуктов путем пожертвования

(1) Пищевые продукты могут быть объектом передачи путем пожертвования оператором продовольственного сектора в течение последней трети срока годности пищевого продукта, установленного в соответствии с пунктом f) части (1) статьи 8 Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017.

(2) Операторы продовольственного сектора, включая предприятия общественного питания, предусмотренные Законом о внутренней торговле № 231/2010, вправе жертвовать ежедневно каждому конечному потребителю-заявителю до пяти единиц любого пищевого продукта, а для кулинарных изделий объем пожертвования устанавливается каждым оператором в отдельности.

(3) Пищевые продукты со сроком хранения менее 48 часов могут быть пожертвованы операторами продовольственного сектора только конечным потребителям.

(4) Документация, необходимая для передачи пищевых продуктов в соответствии с положениями настоящего закона, регулируется Правительством.

(5) Пожертвованные пищевые продукты должны быть безопасны для потребления и маркированы в соответствии с положениями Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017.

(6) В целях настоящего закона исключаются пожертвования:

a) алкогольных напитков;

b) пищевых продуктов, объявленных/классифицированных Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов и/или оператором продовольственного сектора в качестве непригодных для потребления человеком или животными, по обстоятельствам, согласно положениям Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018.

(7) Операторы продовольственного сектора, которые не успевают пожертвовать пищевые продукты в сроки, предусмотренные частью (1) настоящей статьи, применяют одну или несколько мер, предусмотренных в части (1) статьи 11.

(8) Получать по факту пищевые продукты, пожертвованные операторами продовольственного сектора, могут:

а) непосредственно организация-бенефициар, если она отвечает за выполнение требований законодательства в продовольственном секторе и располагает транспортом, оборудованием и/или местом хранения, получившим разрешение в соответствии с положениями Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018; или

б) любой оператор продовольственного сектора, который действует от имени организации-бенефициара на основании договора об оказании услуг, отвечает за выполнение требований законодательства в продовольственном секторе и располагает транспортом, оборудованием и/или местом хранения, получившим разрешение в соответствии с положениями Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018;

с) непосредственно конечный потребитель в соответствии с положениями части (2) статьи 12 настоящего закона.

(9) Передача пищевых продуктов для потребления человеком путем пожертвования организациям-бенефициарам осуществляется с соблюдением требований к прослеживаемости пищевых продуктов согласно статье 11 Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018.

Статья 13. Операторы продовольственного сектора

(1) Операторы продовольственного сектора принимают решение о наиболее эффективных для сферы своей деятельности мерах по повышению ответственности, предназначенных для предотвращения потерь и нерационального использования пищевых продуктов, и реализуют их на любом этапе продовольственной цепи, в том числе в сфере гастрономических услуг, кейтеринга, гостиничного хозяйства и предоставляемых услуг общественного питания.

(2) Операторы продовольственного сектора, передающие пищевые продукты путем пожертвования, ведут учет пожертвованных конечным потребителям пищевых продуктов, получающим пищевые продукты напрямую, а также перечень организаций-бенефициаров, получающих пищевые продукты на основании положений настоящего закона. Пожертвование пищевых продуктов организации-бенефициару не обусловлено включением соответствующей

организации в Перечень организаций-бенефициаров, который ведет Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов.

(3) Операторы продовольственного сектора могут добровольно участвовать в качестве партнеров в мероприятиях по информированию/продвижению, предлагаемых органами власти, обладающими полномочиями по предотвращению потерь и нерационального использования пищевых продуктов, и/или инициировать собственные мероприятия по информированию/продвижению в контексте настоящего закона.

(4) Операторы продовольственного сектора, передающие пищевые продукты путем пожертвования на основании настоящего закона, обязаны хранить учет поставщиков пищевых продуктов, которые они передают организациям-бенефициарам в соответствии с правилами, установленными Правительством.

(5) Операторам продовольственного сектора, передающим пищевые продукты путем пожертвования на основании настоящего закона, предоставляются вычеты и/или налоговые льготы в соответствии с положениями Налогового кодекса № 1163/1997.

Статья 14. Организации-бенефициары

(1) Организации-бенефициары, получающие пищевые продукты путем пожертвования согласно настоящему закону, безвозмездно перераспределяют соответствующие пищевые продукты напрямую конечным потребителям или в качестве корма для животных.

(2) В отступление от положений части (1) организация-бенефициар, получающая пищевые продукты на основании настоящего закона, может в дальнейшем перераспределить их другой организации-бенефициару при совокупном соблюдении следующих условий:

а) донорская организация-бенефициар получила ветеринарно-санитарное разрешение согласно Закону о ветеринарно-санитарной деятельности № 221/2007 или официально зарегистрирована Национальным агентством по безопасности пищевых продуктов в сфере безопасности пищевых продуктов в соответствии с главой V-1 Закона об официальном контроле с целью проверки соответствия кормовому и пищевому законодательству и правилам, касающимся здоровья и благополучия животных, № 50/2013;

б) передача соответствующих пищевых продуктов осуществляется безвозмездно;

с) срок, в который осуществляется передача, соответствует положениям части (1) статьи 12 и не ставит под угрозу качество и безопасность пищевых продуктов;

д) условия передачи соответствуют положениям части (8) статьи 12;

е) передача одного и того же пищевого продукта происходит однократно, при этом организация-бенефициар, получившая пищевые продукты, обязана распорядиться ими согласно положениям части (1) и/или части (3) настоящей статьи.

(3) Организации-бенефициары ведут учет:

а) операторов продовольственного сектора, от которых получают пищевые продукты на основании положений настоящего закона;

б) пищевых продуктов, полученных от операторов продовольственного сектора или донорских организаций-бенефициаров и пожертвованных/распределенных конечным потребителям;

с) организаций-бенефициаров, которым перераспределяют пищевые продукты путем пожертвования согласно части (2), и ведут учет пожертвованных им пищевых продуктов.

(4) Организации-бенефициары обеспечивают соблюдение положений Закона об общих требованиях гигиены пищевых продуктов № 296/2017, Закона об информировании потребителей относительно пищевых продуктов № 279/2017 и Закона о безопасности пищевых продуктов № 306/2018, а также применяют процедуры на основании принципов анализа рисков и контрольных критических точек (НАССР – Hazard Analysis and Critical Control Points).

(5) В случае, если пищевые продукты, принадлежащие организации-бенефициару, стали непригодными для потребления человеком или животными, организация-бенефициар должна принять меры, предусмотренные частью (1) статьи 11.

(6) Для включения в Перечень организаций-бенефициаров заинтересованные организации подают заявление в Национальное агентство по безопасности пищевых продуктов на бумажном носителе или в электронной форме. Порядок ведения данного перечня регулируется Правительством.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 15. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении шестимесячного срока со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в шестимесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

- разработать и привести свои нормативные акты в соответствие с ним;
- разработать и представить Парламенту предложения по изменению законодательства в контексте реализации положений части (5) статьи 13 настоящего закона.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021