

Закон Об ассоциациях межкоммунитарного развития

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Цель закона и предмет регулирования

(1) Целью настоящего закона является создание нормативной базы для учреждения и функционирования ассоциаций межкоммунитарного развития.

(2) Настоящий закон регулирует порядок учреждения, деятельность, функционирование, реорганизацию и ликвидацию ассоциаций межкоммунитарного развития.

(3) Положения Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007 распространяются на ассоциации межкоммунитарного развития в той мере, в которой они не противоречат настоящему закону.

(4) Ассоциации межкоммунитарного развития не подпадают под действие Закона о некоммерческих организациях № 86/2020.

Статья 2. Общие понятия

Для целей настоящего закона используются следующие основные понятия:

ассоциация межкоммунитарного развития (далее – ассоциация) – некоммерческое, неполитическое объединение со статусом юридического лица, учрежденное в соответствии с законодательством двумя или более административно-территориальными единицами для совместной реализации проектов развития местного либо регионального значения или для совместного предоставления/оказания публичных услуг;

специальное поручение – полномочия, предоставленные местным советом административно-территориальной единицы-члена ассоциации, или Народным Собранием Гагаузии, будь то представителю соответствующего совета/Народного Собрания Гагаузии в руководящих органах ассоциации, будь то самой ассоциации для осуществления одной или более определенных юридических операций;

проекты развития местного или регионального значения – проекты, реализуемые органами местного публичного управления в сферах их компетенции для выполнения своих задач в социальной, экономической,

культурной и природоохранной областях, с целью обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни в административно-территориальных единицах.

Статья 3. Правовой статус ассоциации

(1) Ассоциация учреждается на добровольной основе и имеет статус юридического лица.

(2) Органы местного публичного управления административно-территориальных единиц-членов ассоциации, сохраняют свою местную автономию в соответствии с законом.

(3) Полное наименование ассоциации включает слова «Ассоциация межкоммунитарного развития» и собственно наименование ассоциации.

(4) Ассоциация должна иметь свое место нахождения. Местом нахождения ассоциации считается место нахождения, внесенное в Государственный регистр юридических лиц. Ассоциация может иметь и другие адреса для ведения переписки.

Статья 4. Собственность ассоциации

(1) Ассоциация может иметь в собственности любое имущество, за исключением запрещенного законом. Собственность ассоциации используется исключительно для достижения уставных целей.

(2) Собственность ассоциации формируется из любых не запрещенных законом источников, включая:

a) членские взносы, установленные постановлением общего собрания;

b) гранты и пожертвования;

c) публичные фонды;

d) финансовые средства, полученные в порядке процентного отчисления.

(3) Административно-территориальные единицы не могут передавать ассоциации в собственность публичные системы коммунального хозяйства, составные части соответствующих систем или иное имущество, являющееся частью публичной сферы административно-территориальной единицы.

(4) Публичные системы коммунального хозяйства и/или связанные с публичными службами объекты, созданные совместно посредством новых инвестиционных программ, реализованных в рамках ассоциации административно-

территориальными единицами-членами, становятся их публичной собственностью и регистрируются в соответствующих реестрах согласно положениям Закона о публичной собственности административно-территориальных единиц № 523/1999 по следующим правилам:

а) имущество и объекты инженерно-технической инфраструктуры, расположенные исключительно на территории одной административно-территориальной единицы, которую они обслуживают, относятся к ее публичной сфере;

б) имущество и объекты инженерно-технической инфраструктуры, расположенные на территории нескольких административно-территориальных единиц и/или обслуживающие несколько административно-территориальных единиц, являются их общей собственностью, если члены ассоциации не установили иной порядок распределения прав собственности между административно-территориальными единицами.

(5) Способ применения предусмотренных частью (4) правил утверждается уставом ассоциации.

(6) Ассоциация отвечает по своим обязательствам всем имуществом, принадлежащим ей на праве собственности.

Глава II. УЧРЕЖДЕНИЕ АССОЦИАЦИИ

Статья 5. Учредители и/или члены ассоциации

(1) Учредителями и/или членами ассоциации могут быть административно-территориальные единицы любого уровня.

(2) Учредители и/или члены ассоциации равны в правах независимо от представляемого ими уровня местного публичного управления или времени вступления.

(3) Решение об участии в учреждении ассоциации или вступлении в нее принимает местный совет соответствующей административно-территориальной единицы на условиях, установленных Законом о местном публичном управлении № 436/2006.

(4) Решение об участии в учреждении ассоциации или вступлении в нее автономного территориального образования Гагаузия принимается в пределах своих компетенций Народным Собранием Гагаузии.

Статья 6. Учредительное собрание

В рамках учредительного собрания ассоциации представители административно-территориальных единиц-учредителей:

- a) подписывают учредительный договор и устав ассоциации;
- b) избирают членов совета ассоциации и членов ревизионной комиссии;
- c) назначают лицо, ответственное за передачу/подачу/отправку документов, необходимых для государственной регистрации ассоциации.

Статья 7. Учредительные документы

(1) Учредительными документами ассоциации являются ее учредительный договор и устав. Типовой договор об учреждении и типовой устав ассоциации межкоммунитарного развития утверждаются Правительством.

(2) Учредительный договор ассоциации должен содержать следующее:

- a) полное наименование и в зависимости от обстоятельств сокращенное наименование ассоциации, а также ее юридический адрес;
- b) цель и задачи ассоциации;
- c) период деятельности;
- d) список членов-учредителей;
- e) условия, порядок внесения и размер взноса каждого члена при образовании имущества ассоциации;
- f) порядок финансирования ассоциации, в том числе порядок установления и размер взноса каждого члена;
- g) порядок и сроки учреждения и регистрации ассоциации;
- h) порядок и критерии определения права собственности на публичные системы коммунального хозяйства и/или объекты, относящиеся к публичным службам, созданные совместно посредством новых инвестиционных программ, реализованных в рамках ассоциации;
- i) правопреемство членов ассоциации.

(3) Устав ассоциации должен содержать следующее:

- a) полное наименование и в зависимости от обстоятельств сокращенное наименование ассоциации;

- b) указание организационно-правовой формы;
- c) юридический адрес;
- d) наименования административно-территориальных единиц-членов;
- e) цель и задачи ассоциации;
- f) руководящие и контрольные органы, порядок их назначения и отзыва, компетенция, процедура созыва и срок их полномочий;
- g) условия и процедуру вступления в ассоциацию, основания и процедуру прекращения членства в ассоциации;
- h) права, обязанности и ответственность членов;
- i) санкции, налагаемые на членов, нарушивших положения устава или внутренних положений;
- j) процедуру установления членских взносов;
- k) процедуру принятия и изменения устава;
- l) порядок обеспечения ассоциацией прозрачности своей деятельности;
- m) условия и процедуру реорганизации и ликвидации ассоциации;
- n) процедуру и сроки созыва общего собрания;
- o) источники, порядок формирования и использования собственности и иного имущества ассоциации.

Устав может содержать и другие не противоречащие действующему законодательству положения.

(4) Учредительный договор и устав ассоциации подписываются представителями всех членов-учредителей, указанных в соответствующих решениях правомочных органов соответствующих административно-территориальных единиц. Протокол учредительного собрания подписывается председателем и секретарем учредительного собрания, избранными на соответствующем заседании открытым голосованием большинством голосов представителей учредителей, присутствующих на учредительном собрании.

(5) Протокол учредительного собрания должен содержать следующие данные:

- a) дату и место проведения учредительного собрания;

- b) повестку дня;
- c) список участников;
- d) принятые решения;
- e) лицо, ответственное за передачу/подачу/отправку документов, необходимых для государственной регистрации ассоциации.

Статья 8. Регистрация ассоциации

(1) Ассоциация регистрируется Агентством государственных услуг в соответствии с положениями настоящего закона и Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007, при этом последний применяется лишь в мере, не противоречащей настоящему закону.

(2) Для регистрации ассоциации представляются следующие документы:

- a) заявление о регистрации согласно образцу, утвержденному органом государственной регистрации, подписанное лицом, уполномоченным согласно протоколу учредительного собрания;
- b) протокол заседания учредительного собрания;
- c) учредительные документы;
- d) документ, подтверждающий место нахождения;
- e) подтверждение применимости, различительной способности и языковой правильности наименования ассоциации.

(3) В 15-дневный срок со дня представления документов, предусмотренных частью (1), Агентство государственных услуг:

- a) выносит решение о регистрации ассоциации;
- b) выносит решение об отказе в регистрации ассоциации в случае несоответствия представленных документов положениям настоящего закона.

(4) Решение об отказе в регистрации ассоциации может быть оспорено в судебной инстанции согласно положениям Административного кодекса.

Статья 9. Права и обязанности членов ассоциации

(1) Члены ассоциации имеют следующие права:

- a) пользоваться информацией, консультациями, услугами, предоставляемыми ассоциацией;
- b) предлагать кандидатов в руководящие органы ассоциации;
- c) участвовать в выборах руководящих органов ассоциации;
- d) предлагать вопросы для обсуждения в повестку дня общего собрания;
- e) запрашивать и получать информацию о деятельности ассоциации, в том числе о порядке управления финансовыми ресурсами;
- f) отказаться от членства в ассоциации в соответствии с положениями настоящего закона.

(2) Члены ассоциации имеют следующие обязанности:

- a) соблюдать положения устава и внутренних положений;
- b) своевременно оплачивать ежегодные взносы и выполнять другие финансовые обязательства в соответствии с учредительными документами;
- c) принимать участие в деятельности ассоциации и оказывать содействие в ее работе;
- d) участвовать через своих представителей в заседаниях общего собрания ассоциации.

Статья 10. Прием новых членов

(1) Ассоциация может принимать новых членов на основании заявления о вступлении административно-территориальной единицы, утвержденного общим собранием ассоциации.

(2) Для участия в голосовании по вопросу о приеме новых членов представители административно-территориальных единиц-членов в рамках общего собрания ассоциации должны иметь специальное поручение, предварительно выданное соответствующим местным советом.

(3) Новые члены ассоциации включаются в учредительные документы, изменения в которые подлежат регистрации в порядке, установленном Законом о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей № 220/2007.

Статья 11. Прекращение членства

(1) Членство в ассоциации прекращается в случае выхода или исключения из ассоциации согласно положениям настоящей статьи.

(2) Член ассоциации может выйти из ассоциации на основании решения местного совета соответствующей административно-территориальной единицы, уведомив об этом совет ассоциации и других членов ассоциации. Прекращение членства вступает в силу с момента регистрации изменений в учредительных документах ассоциации в Агентстве государственных услуг и внесения всех платежей, предусмотренных частью (5).

(3) Член исключается из ассоциации постановлением общего собрания по предложению совета ассоциации в случае:

а) отказа от уплаты членского взноса и выполнения других финансовых обязательств, установленных в соответствии с уставом;

б) отказа от заключения договора о делегировании управления службой коммунального хозяйства с оператором, назначенным для оказания соответствующей услуги на уровне ассоциации, или его расторжения, если у ассоциации нет иных целей и задач деятельности, обосновывающих сохранение членства в ассоциации.

(4) Постановление общего собрания об исключении члена из ассоциации может быть оспорено в соответствии с положениями действующего законодательства.

(5) Любой член ассоциации, который выходит или исключается из ассоциации, уплачивает:

а) суммы, необходимые для погашения полученных по договорам займов для финансирования развития инфраструктуры, связанной со службой соответствующей административно-территориальной единицы, услугами которой он пользовался в период, когда был членом ассоциации, а также связанные с указанными займами расходы;

б) суммы, соответствующие инвестициям, которыми он пользовался в рамках программ, реализованных ассоциацией в период, когда он был ее членом, кроме предусмотренных пунктом а);

с) суммы, предусмотренные в качестве возмещения в договоре о делегировании управления службой коммунального хозяйства в зависимости от обстоятельств.

Статья 12. Реорганизация и ликвидация ассоциации

(1) Ассоциация реорганизуется и ликвидируется по основаниям, установленным настоящим законом и Гражданским кодексом.

(2) Ассоциация не может быть реорганизована путем дробления (разделения или выделения).

Глава III. РУКОВОДЯЩИЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ ОРГАНЫ

Статья 13. Руководящие и контрольные органы

(1) Руководящими органами ассоциации являются:

- a) общее собрание;
- b) совет ассоциации;
- c) ревизионная комиссия;
- d) директор.

(2) Структура, права и обязанности руководящих и контрольных органов ассоциации устанавливаются настоящим законом и ее уставом.

Статья 14. Общее собрание и его компетенции

(1) Общее собрание является высшим руководящим органом ассоциации, сформированным из представителей всех административно-территориальных единиц-членов, назначенных решениями их местных советов.

(2) Каждый член ассоциации принимает все необходимые меры для обеспечения своего постоянного представительства на общем собрании ассоциации.

(3) К исключительной компетенции общего собрания относятся:

- a) утверждение стратегии развития ассоциации и определение приоритетных направлений ее деятельности;
- b) внесение изменений в устав;
- c) утверждение постановления о приеме новых членов, а также о выходе или исключении их из ассоциации;
- d) избрание и отзыв членов совета ассоциации и ревизионной комиссии;
- e) установление размера членского взноса;
- f) утверждение годовых финансовых отчетов, отчетов о деятельности, отчетов о доходах и расходах, годовых отчетов совета ассоциации, ревизионной комиссии и директора;

- g) утверждение бюджета, плана деятельности и годового финансового плана;
- h) утверждение продажи, залога или ипотеки имущества, находящегося в собственности ассоциации, а также утверждение закупки товаров и услуг, рыночная стоимость которых превышает 25 процентов стоимости чистых активов ассоциации, согласно последней финансовой отчетности, или превышает 400000 леев;
- i) утверждение заключения ассоциацией договоров о займе, кредите или о других финансовых обязательствах либо установление их пределов в зависимости от интересов ассоциации;
- j) утверждение организационной структуры и внутренних положений ассоциации;
- k) принятие решения о реорганизации и ликвидации ассоциации;
- l) решение любого иного вопроса, который согласно уставу требует утверждения общим собранием.

(4) Кворум и порядок принятия постановлений общим собранием устанавливаются уставом ассоциации.

(5) Каждый член ассоциации располагает одним голосом в рамках общего собрания.

(6) Компетенция общего собрания по принятию постановлений, определенная настоящим законом или уставом ассоциации, не может быть делегирована другому органу ассоциации.

Статья 15. Созыв общего собрания ассоциации

(1) Общее собрание ассоциации созывается на очередное заседание не реже одного раза в год на основании решения совета ассоциации согласно уставу.

(2) Внеочередное общее собрание ассоциации созывается советом ассоциации:

a) по инициативе соответствующего совета;

b) по требованию ревизионной комиссии;

c) по требованию группы членов ассоциации в количестве не менее одной трети от общего числа членов. В случае ассоциаций, учрежденных двумя административно-территориальными единицами, внеочередное общее собрание созывается по требованию любого из членов.

(3) Если совет ассоциации не созывает внеочередное общее собрание согласно части (2), оно созывается ревизионной комиссией или директором ассоциации.

(4) Директор ассоциации не менее чем за 15 дней до даты проведения внеочередного общего собрания письменно уведомляет об этом каждого члена ассоциации и/или публикует соответствующее объявление согласно уставу и внутренним правилам об информировании.

Статья 16. Полномочия совета ассоциации

Совет ассоциации осуществляет следующие полномочия:

a) обеспечивает выполнение принятых общим собранием постановлений, исполнение бюджета и плана деятельности;

b) контролирует эффективность ассоциации;

c) утверждает заключение договоров в соответствии с бюджетом и планом деятельности;

d) созывает общее собрание;

e) отбирает и назначает директора ассоциации;

f) разрабатывает проект бюджета, план деятельности, годовой отчет, внутренние положения, другие документы и представляет их на утверждение общему собранию;

g) обеспечивает соблюдение процедур в ходе деятельности ассоциации согласно уставу ассоциации;

h) обеспечивает соблюдение требований законодательства, касающихся финансового менеджмента;

i) принимает решения о подписании директором договоров, стоимость которых равна или превышает размер, установленный уставом ассоциации, если соответствующие полномочия не относятся к компетенции общего собрания согласно пунктам h) и i) части (3) статьи 14;

j) исполняет иные полномочия, которые могут быть установлены общим собранием или предусмотрены уставом ассоциации.

Статья 17. Состав совета ассоциации

(1) Численный состав совета ассоциации, срок полномочий члена, отзыв члена и возможность его замены на период оставшегося срока полномочий другим

членом устанавливаются уставом ассоциации.

(2) Совет ассоциации избирается общим собранием на срок не более трех лет.

(3) Член совета ассоциации действует в интересах ассоциации и заявляет обо всех конфликтах интересов, возникших при исполнении им своих полномочий. Заявленный конфликт интересов разрешается в соответствии с положением о внутренних процедурах декларирования конфликта интересов, утвержденным общим собранием.

(4) Совет ассоциации избирает секретаря из числа своих членов.

(5) Совет ассоциации на время одного заседания избирает открытым голосованием и большинством голосов присутствующих членов председательствующего, который ведет заседание и подписывает принятые решения.

Статья 18. Созыв совета ассоциации

(1) Совет ассоциации созывается по мере необходимости, но не реже одного раза в два месяца.

(2) Совет ассоциации созывается по требованию не менее одной трети его членов или по требованию директора ассоциации.

(3) Заседания совета ассоциации признаются правомочными, если на них присутствует не менее половины членов ассоциации плюс один.

(4) Решения совета ассоциации принимаются на основе консенсуса, а в случае его отсутствия – простым большинством голосов присутствующих членов.

(5) В заседаниях совета ассоциации, как правило, участвует и директор ассоциации – без права голоса.

(6) На заседаниях совета ассоциации ведется протокол, который хранится в соответствии с уставом ассоциации, ее внутренними положениями.

Статья 19. Ревизионная комиссия

(1) Ревизионная комиссия осуществляет надзор за финансово-экономической деятельностью ассоциации.

(2) Ревизионная комиссия состоит из нечетного числа членов, не менее трех человек, которые избираются общим собранием на срок не более трех лет. Срок мандата и численный состав комиссии устанавливаются уставом ассоциации.

(3) Членами ревизионной комиссии не могут быть:

а) директор ассоциации и члены совета ассоциации;

б) супруг/супруга, родственники и свойственники директора ассоциации и членов совета ассоциации до четвертой степени родства включительно;

с) лицо с непогашенной судимостью.

(4) Полномочия ревизионной комиссии устанавливаются положением, утвержденным общим собранием.

(5) Ассоциация обеспечивает проведение ежегодного аудита финансовых отчетов.

(6) По требованию ревизионной комиссии совет ассоциации и директор ассоциации представляют документы о финансово-экономической деятельности ассоциации.

(7) Ревизионная комиссия несет ответственность перед общим собранием за контроль финансово-экономического менеджмента ассоциации, и за разработку и представление годового отчета по данному вопросу.

Статья 20. Общие положения о лицах, занимающих выборные должности

(1) Члены совета ассоциации и ревизионной комиссии являются лицами, занимающими выборные должности, не будучи нанятыми ассоциацией и не получающими вознаграждения.

(2) Указанные в части (1) лица имеют право на возмещение расходов, понесенных в ходе исполнения ими своих полномочий, в порядке, установленном уставом ассоциации или иными внутренними документами, и в зависимости от имеющихся в бюджете ассоциации финансовых ресурсов.

(3) Полномочия члена совета ассоциации и члена ревизионной комиссии прекращаются в случае:

а) письменного отказа от полномочий;

б) отзыва по постановлению общего собрания;

с) смерти;

д) утраты статуса члена административно-территориальной единицей, которую он представлял.

(4) Представитель административно-территориальной единицы-члена ассоциации может быть отозван по ее запросу. В данном случае соответствующая административно-территориальная единица должна представить решение местного совета об отзыве представителя и назначении другого лица своим представителем в рамках ассоциации.

(5) Члены совета ассоциации и ревизионной комиссии отзываются постановлением общего собрания в случае:

а) установления незадекларированного конфликта интересов;

б) отсутствия без уважительных причин на трех запланированных заседаниях подряд.

(6) В случае отзыва общим собранием лица, занимающего выборную должность в рамках ассоциации, на том же заседании избирается новое лицо на соответствующую должность.

Статья 21. Директор и персонал ассоциации

(1) Директор и главный бухгалтер ассоциации назначаются на должность на конкурсной основе советом ассоциации после утверждения общим собранием.

(2) Конкурс на замещение вакантных должностей директора и главного бухгалтера является публичным с обеспечением доступа к информации о его организации и проведении. Порядок организации и проведения конкурса и критерии отбора кандидатов устанавливаются внутренним положением, принятым общим собранием ассоциации на основании типового положения, утвержденного Правительством.

(3) Должность директора может занимать физическое лицо, которое в совокупности соответствует следующим условиям:

а) является гражданином Республики Молдова;

б) имеет диплом лицензиата или эквивалентный ему документ об образовании;

в) имеет опыт работы в сфере управления юридическим лицом и/или координирования проектов развития;

г) не имеет судимости;

д) в отношении него не установлены меры судебной охраны.

(4) Должность главного бухгалтера может занимать физическое лицо, которое в совокупности соответствует следующим условиям:

- a) является гражданином Республики Молдова;
 - b) имеет диплом о высшем образовании по финансово-экономическому профилю;
 - c) имеет опыт работы в финансовой сфере не менее трех лет.
- (5) Директор представляет ассоциацию в отношениях с третьими лицами в соответствии с уставом.
- (6) Директор представляет отчет о деятельности совету ассоциации и, как правило, участвует в его заседаниях.
- (7) Директор и исполнительный персонал трудоустроены в рамках ассоциации в соответствии с трудовым законодательством.
- (8) За нарушение настоящего закона ответственные лица несут в зависимости от обстоятельств дисциплинарную или правонарушительную ответственность, а если совершенные деяния содержат признаки состава преступления – уголовную ответственность.

Глава IV. ВНУТРЕННИЙ ФИНАНСОВЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ

Статья 22. Источники финансирования ассоциации

(1) Источниками финансирования ассоциации могут служить:

- a) ежегодные членские взносы;
- b) пожертвования и/или гранты;
- c) проценты по финансовым средствам, размещенным ассоциацией на банковских счетах;
- d) денежные средства, полученные ассоциацией за предоставленные услуги;
- e) финансовые средства, полученные в порядке процентного отчисления;
- f) другие не запрещенные законом источники.

(2) Управление фондами ассоциации осуществляется советом ассоциации.

Статья 23. Годовые членские взносы

(1) Для покрытия основных затрат и других расходов, связанных с осуществляемой деятельностью, ассоциация взимает годовые членские взносы, уплачиваемые ее членами в указанный в уставе или внутреннем положении день

или до этого дня.

(2) Размер годовых взносов устанавливается общим собранием в порядке, предусмотренном уставом ассоциации.

(3) Размер взносов может быть изменен по обоснованному требованию директора ассоциации, но не чаще одного раза в год.

Глава V. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 24. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении трехмесячного срока со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в трехмесячный срок со дня вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021