

Закон Об экологической экспертизе

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные понятия

В целях настоящего закона используются следующие основные понятия: сложная и потенциально опасная для окружающей среды хозяйственная деятельность - деятельность, предусматривающая применение вновь разрабатываемых технологий и использование природных ресурсов, которые могут привести к деградации окружающей среды, возникновению чрезвычайных ситуаций, созданию неблагоприятных условий для жизни людей, уничтожению флоры, фауны и почвы; намечаемая хозяйственная деятельность - всякая запланированная или запроектированная деятельность, которая предусматривает использование природных ресурсов и в процессе которой изменяется ландшафт, в окружающую среду размещаются отходы, выделяются вредные выбросы и/или сбрасываются загрязняющие вещества, что может привести к изменению состояния окружающей среды и компонентов природы; центральный орган по природным ресурсам и охране среды - центральный орган государства по управлению природными ресурсами и охране окружающей среды; заключение государственной экологической экспертизы - акт, выданный Агентством по охране окружающей среды, констатирующий соответствие проектной документации требованиям законодательства об окружающей среде и предусматривающий меры по охране окружающей среды, которые должны соблюдаться в процессе реализации проекта заказчик документации - физическое или юридическое лицо, которое представляет документацию на экспертизу и/или осуществляет на ее основе намечаемую хозяйственную деятельность; биоценоз - совокупность популяций растений, животных и микроорганизмов, находящихся в определенном взаимодействии между собой и с биотопом; аварийные случаи - нарушение технологических процессов, в результате которых возникают поражающие факторы, опасные для работников предприятия, находящегося в зоне его влияния населения, а также для окружающей среды; компоненты природы - естественные условия и элементы планеты: воздух, поверхностные и грунтовые воды, почвы, недра, горные породы и массивы, растительный мир и живые существа; осушение - комплекс гидротехнических и агротехнических мер по удалению части воды из почвы; проектная документация - текстовые и графические материалы, которые содержат технические и экономические решения по реализации в установленном объеме объекта инвестиций; документы по градостроительству и благоустройству территории - комплект разработанной и утвержденной в

установленном порядке документации для определенной территории, в которой проанализирована существующая ситуация и установлены объекты, действия и меры в области градостроительства и благоустройства территории; экологическое равновесие - совокупность состояний отдельной экосистемы, динамика которой обеспечивает стабильность ее структуры и функций; экосистема - любой динамичный комплекс сообществ растений, животных и микроорганизмов и среда их обитания, которые постоянно функционально взаимодействуют; экологическая экспертиза - вид деятельности в области охраны окружающей среды по осуществлению предварительной оценки влияния намечаемой хозяйственной деятельности на состояние среды и соответствия параметров этой деятельности действующим законодательным и другим нормативным актам, нормам и стандартам; расширение объектов - строительство дополнительных объектов и расширение некоторых действующих цехов предприятия с целью организации дополнительных производственных мощностей; генетический фонд - целостность растительных и животных разновидностей, сообществ и природных биоценозов в совокупности с их генетическими особенностями; окружающая среда - совокупность природных и техногенных элементов; режим охраны - регламентирование хозяйственной деятельности с целью охраны природного комплекса и сохранности компонентов природы для обеспечения нормального функционирования экосистем; водоохранная зона рек и водоемов - примыкающая к водному объекту территория установленных размеров, предназначенная для защиты поверхностных вод от загрязнения, истощения и/или заиления, в пределах которой ограничивается хозяйственная деятельность.

Статья 2. Субъекты экологической экспертизы

(1) Экологическая экспертиза проводится Агентством окружающей среды – органом-эмитентом разрешительных документов в области окружающей среды (далее – орган-эмитент) или общественными объединениями в порядке, установленном настоящим законом и другими нормативными актами, относящимися к этой области. (2) Государственная экологическая экспертиза является исключительной компетенцией органа-эмитента и его территориальных подразделений, составляющих систему государственной экологической экспертизы. (4) Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится общественными объединениями в соответствии с главой III настоящего закона. (5) До утверждения органом-эмитентом результаты общественной экологической экспертизы носят рекомендательный характер.

Статья 3. Цели экологической экспертизы

Экологическая экспертиза осуществляется в целях: а) принятия обоснованных решений и утверждения документов, предусматривающих использование природных ресурсов и меры по охране окружающей среды и ее компонентов; б) предупреждения или сведения к минимуму прямого, косвенного или совокупного воздействия объектов и намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, ее компоненты, экосистемы и здоровье населения; в) поддержания экологического равновесия, генетического фонда и биологического разнообразия, создания оптимальных условий для жизни людей; г) соответствия социально-экономического развития емкости экосистем.

Статья 4. Задачи системы государственной экологической экспертизы

Основными задачами системы государственной экологической экспертизы являются: а) обеспечение экологической экспертизы проектов законодательных актов, проектной документации и других материалов в предусмотренные настоящим законом сроки и подготовка соответствующих заключений согласно требованиям нормативных документов; б) обобщение практики проведения экологической экспертизы представляемых материалов и разработка предложений по совершенствованию способов ее осуществления; в) обеспечение контроля за правильностью применения заказчиками и исполнителями проектной документации положений действующих законодательных и других нормативных актов, а также отраслевых норм и инструкций; г) анализ тенденций и практики осуществления экологической экспертизы в других странах и использование мирового опыта в этой области;

Статья 5. Основные принципы экологической экспертизы

Основными принципами экологической экспертизы являются: а) обязательность проведения государственной экологической экспертизы до принятия законодательных и нормативных актов, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду; б) комплексность оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной деятельности; в) научная обоснованность, объективность и законность заключений экологической экспертизы; г) гласность, участие общественных объединений, учет общественного мнения.

Статья 6. Виды деятельности, подлежащие обязательной государственной экологической экспертизе

(1) Государственная экологическая экспертиза проводится в отношении объектов и видов намечаемой хозяйственной деятельности, которые не подвергались оценке воздействия на окружающую среду и которые влияют на окружающую среду и/или предусматривают использование природных ресурсов, независимо от назначения, места расположения, вида собственности и

ведомственной подчиненности этих объектов, объема капитальных вложений, источника финансирования и способа ведения строительных работ. (2) В обязательном порядке подлежит государственной экологической экспертизе проектная документация по областям и видам деятельности, установленным в приложении 1 к настоящему закону. (3) В случае если проекты видов деятельности, указанных в части (2) настоящей статьи и определенных в приложении 1 к настоящему закону, вписываются в приложение 1 или 2 к Закону об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014 и в их отношении проведена оценка воздействия на окружающую среду, экологическая экспертиза проектной документации не проводится.

Глава II. СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Статья 7. Система государственной экологической экспертизы

(1) Систему государственной экологической экспертизы составляют орган-эмитент и его территориальные подразделения. (3) Экспертный состав системы государственной экологической экспертизы комплектуется из экологических экспертов с высшим образованием по каждому компоненту среды, имеющих опыт работы по специальности не менее пяти лет. (4) Государственная экологическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных актов, предусмотренных статьей 6, проектной документации на сложные и потенциально опасные для окружающей среды виды хозяйственной деятельности, в том числе требующие дополнительных специальных научных исследований и внедрения новых промышленных технологий, осуществляется с участием Смешанной экологической экспертной комиссии, создаваемой при органе-эмитенте. В состав указанной комиссии включаются ученые и высококвалифицированные специалисты, эксперты Министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, Министерства экономики и инфраструктуры, и других заинтересованных государственных структур с их согласия и по согласованию с соответствующими организациями. На членов Смешанной экологической экспертной комиссии распространяются все обязанности и ответственность государственных экологических экспертов. (5) Структура, состав и способ организации деятельности системы государственной экологической экспертизы, а также порядок создания и функционирования Смешанной экологической экспертной комиссии устанавливаются соответствующими положениями, утверждаемыми органом-эмитентом.

Статья 8. Независимость государственных экологических экспертов и ответственность их перед законом

(1) При принятии решений в процессе исполнения возложенных на них функций государственные экологические эксперты независимы, руководствуются только действующим законодательством, в том числе Законом об охране окружающей среды, настоящим законом и другими нормативными актами в области охраны окружающей среды, а также стандартами по экологии и нормативными документами в строительстве. (2) Государственные экологические эксперты несут ответственность, установленную действующим законодательством, за правильность оценки представляемой на экспертизу документации, качество заключения, соблюдение сроков его выдачи, соблюдение законодательства по охране окружающей среды, а также за сохранение государственной, коммерческой и/или иной охраняемой законом тайны, содержащейся в материалах, представляемых на государственную экологическую экспертизу. (3) Создание препятствий в организации и проведении государственной экологической экспертизы, реализация намечаемой хозяйственной деятельности с отступлениями от документации, получившей положительное заключение соответствующего органа системы государственной экологической экспертизы, а также любая попытка со стороны физических или юридических лиц оказать давление на государственных экологических экспертов влекут ответственность, установленную действующим законодательством. (4) В проведении государственной экологической экспертизы не могут участвовать в качестве экспертов представители заказчика или разработчика проекта, представители министерств, ведомств, организаций, к сфере деятельности которых относится объект экспертизы, а также граждане, состоящие в трудовых договорных отношениях с заказчиком или разработчиком проекта

Глава III. ОБЩЕСТВЕННАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Статья 9. Организация и проведение общественной экологической экспертизы

(1) Общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе официально зарегистрированных общественных объединений, основным направлением деятельности которых является охрана окружающей среды и в уставах которых предусмотрено проведение общественной экологической экспертизы. (2) Общественная экологическая экспертиза может проводиться в отношении всех проектов, документов и намечаемых видов хозяйственной деятельности, за исключением проектов или их частей, которые относятся к области государственной безопасности и/или содержат государственную, коммерческую и/или иную охраняемую законом тайну. (3) Общественная экологическая экспертиза может проводиться до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

Статья 10. Права граждан и общественных объединений в области организации общественной экологической экспертизы

Граждане и общественные объединения имеют право: а) направлять предложения и замечания органам системы государственной экологической экспертизы по проектам конкретных хозяйственных объектов, новым технологиям и видам деятельности; б) запрашивать в органах системы государственной экологической экспертизы информацию о результатах проведенных экспертиз по новым объектам и намечаемой хозяйственной деятельности; в) организовать общественную экологическую экспертизу проектной документации на новые и потенциально опасные для окружающей среды хозяйственные объекты.

Статья 11. Права общественных объединений в области проведения общественной экологической экспертизы

Общественные объединения, проводящие общественную экологическую экспертизу, имеют право: а) получать от заказчика проектную документацию в полном объеме, а в случае содержания в ней коммерческой и/или иной охраняемой законом тайны (кроме государственной) - в объеме, не позволяющем раскрыть эту тайну; б) знакомиться с нормативно-технической документацией по проведению государственной экологической экспертизы; в) участвовать через своих представителей в заседаниях экспертных комиссий, на которых обсуждаются заключения общественных экологических экспертиз.

Статья 12. Условия проведения общественной экологической экспертизы

(1) Общественная экологическая экспертиза осуществляется на основе заявления, представленного общественным объединением органу местного публичного управления. В семидневный срок орган местного публичного управления официально информирует подавшее заявление общественное объединение о принятом решении. При поступлении заявлений на проведение общественной экологической экспертизы объекта от двух и более общественных объединений создается единая экспертная комиссия, которая проводит общественную экологическую экспертизу. (2) Заявления общественных объединений должны содержать наименование общественного объединения, его адрес, копию устава, сведения о составе экспертной комиссии, сведения об объекте общественной экологической экспертизы, сроки проведения экспертизы. (3) Общественные объединения, проводящие общественную экологическую экспертизу объекта, обязаны известить население, проживающее в зоне его размещения, о начале проведения экспертизы и ее результатах.

Статья 13. Отказ в регистрации заявления на проведение общественной

экологической экспертизы

(1) В регистрации заявления на проведение общественной экологической экспертизы может быть отказано только в случае, если: а) общественная экологическая экспертиза ранее дважды проводилась и впоследствии проект не претерпел существенных изменений; б) общественная экологическая экспертиза инициируется в отношении проектной документации на объекты, которые относятся к области государственной безопасности и/или сведения о которых составляют государственную, коммерческую и/или иную охраняемую законом тайну; в) устав общественного объединения не предусматривает такого вида деятельности; г) не выполнены требования о представлении заявления, предусмотренные статьей 12 настоящего закона. (2) Должностные лица органов местного публичного управления несут ответственность за необоснованный отказ в регистрации заявления на проведение общественной экологической экспертизы.

Статья 14. Заключение общественной экологической экспертизы

(1) Заключение общественной экологической экспертизы носит рекомендательный характер и приобретает юридическую силу только после утверждения его органом системы государственной экологической экспертизы. (2) Заключение общественной экологической экспертизы может публиковаться в прессе, передаваться органам местного публичного управления, министерствам и ведомствам, заказчикам прошедших экспертизу проектов и органам системы государственной экологической экспертизы

Глава V. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Статья 18. Представление документации на государственную экологическую экспертизу

(1) Если в отношении областей или планируемых видов деятельности, предусмотренных в приложении 1 к настоящему закону, не проводилась оценка воздействия на окружающую среду согласно Закону об оценке воздействия на окружающую среду № 86/2014, то на этапе разработки проектной документации обращаются к органу-эмитенту или его территориальным подразделениям за проведением государственной экологической экспертизы соответствующей документации с представлением ему следующих документов: а) заявление, содержащее следующую информацию: наименование заказчика, организационно-правовая форма, IDNO, юридический адрес заказчика; имя и фамилия ответственного лица, серия и номер удостоверения личности, IDNP;

наименование проектной документации, вид деятельности, в полном объеме или частично, для осуществления которого запрашивается проведение государственной экологической экспертизы; б) градостроительный сертификат на проектирование и соответствующие приложения к нему (план размещения недвижимости/земельного участка, заключение органа государственного пожарного надзора, акт выбора земельного участка); с) инженерно-геологические и гидрогеологические изыскания; d) почвенные изыскания и почвенная характеристика участка (трассы); e) копии технических условий на подключение к инженерным сетям. (2) Представленная проектная документация должна соответствовать действующим нормативам и содержать предварительные согласования с органом местного публичного управления и заинтересованными организациями в отношении размещения и инженерно-технического обеспечения проектируемого объекта, а также заключения органов государственного надзора и контроля в отношении осуществления намечаемой хозяйственной деятельности.

Статья 19. Рассмотрение проектной документации

(1) Представляемая на государственную экологическую экспертизу проектная документация подвергается комплексному рассмотрению, в процессе которого учитываются экологические, экономические и социальные факторы, подробно изучаются варианты технических решений, которые должны обеспечить выполнение экологических требований с учетом региональных особенностей и сохранение стабильности природных экосистем в контексте ожидаемого воздействия на них на протяжении всего периода осуществления намечаемой хозяйственной деятельности, включая строительство объекта, его эксплуатацию, снос или ликвидацию. (2) В ходе рассмотрения представленной документации проверяется следующее: а) степень точности определения воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду; б) обоснованность необходимости реализации намечаемой хозяйственной деятельности на выбранном участке и способа ее осуществления; с) характер технических, инженерных и архитектурно-градостроительных решений, а также предложений по использованию сырья, энергетических и природных ресурсов; d) достаточность и эффективность мер, предусмотренных для предотвращения аварий оборудования и загрязнения окружающей среды, а также для срочного вмешательства в целях ликвидации последствий загрязнения; e) внедрение эффективных способов очистки вод, исключение сброса неочищенных сточных вод в водные объекты; f) внедрение новых методов восстановления плодородия почв, мелиорации и рекультивации земель, предотвращения эрозии; g) применение эффективных методов сохранения и пополнения генетического фонда и биологического разнообразия, оптимизации структуры животного и растительного мира в природных экосистемах, использования средств защиты

рыбных ресурсов, технологий по их воспроизводству, а также методов экологического оздоровления и восстановления лесов; h) сведение к минимуму на основе передовых технологий объема промышленных отходов при использовании минеральных ресурсов; i) эффективность проектных решений по переработке, вторичному использованию и захоронению промышленных, бытовых и сельскохозяйственных отходов, выявление региональных возможностей кооперации с этой целью; j) применение рекомендуемых методов контроля по обеспечению экологической безопасности намечаемой хозяйственной деятельности и нормативного качества окружающей среды; k) разработка мер по предупреждению или сведению к минимуму экологических последствий реализации проекта. (3) Несоблюдение требований действующих законодательных и других нормативных актов, а также инструктивных документов в отношении объема и содержания документации, представляемой на государственную экологическую экспертизу, является основанием для возврата ее заказчику для доукомплектования и доработки. (4) Представление документации на повторную экологическую экспертизу осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 18 настоящего закона.

Статья 21. Проведение государственной экологической экспертизы и выдача заключения государственной экологической экспертизы

(1) Государственная экологическая экспертиза проектной документации проводится в срок до 30 календарных дней с момента представления полного пакета документов. Срок проведения государственной экологической экспертизы проектной документации на сложные и потенциально опасные для окружающей среды объекты и виды хозяйственной деятельности, в том числе той, рассмотрение которой требует проведения дополнительных специальных научных исследований, может быть продлен до двух месяцев. (2) После комплексного изучения представленной для проведения государственной экологической экспертизы проектной документации государственные экологические эксперты составляют заключение государственной экологической экспертизы, содержащее одну из следующих позиций: а) целесообразность, условия реализации проектной документации и природоохранные мероприятия, которые должны быть предприняты в процессе реализации проекта; б) отклонение проектной документации, если она разработана с отклонением от правовых норм и требований в отношении окружающей среды. (3) В части, не урегулированной настоящим законом, порядок запроса, предоставления, приостановления и отзыва заключения государственной экологической экспертизы для хозяйствующих субъектов определяется Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160/2011. (4) В случае принятия решения о выдаче заключения государственной экологической экспертизы органом-эмитентом последний за три дня до

истечения крайнего срока направляет заявителю посредством единого электронного окна уведомление, которым сообщает о готовности выдать заключение и необходимости внесения сбора, установленного для данного заключения, с представлением документа, подтверждающего уплату, при выдаче разрешительного документа. (5) Заключение государственной экологической экспертизы, содержание которого предусмотрено приложением 2 к настоящему закону, действительно на протяжении всего срока реализации проекта. Заключение может оставаться действительным и на протяжении всего срока эксплуатации объекта, если это указано в заключении. (6) Центральный орган по природным ресурсам и охране среды ведет Реестр заявлений о выдаче природоохранных разрешений, а орган-эмитент и его территориальные подразделения ведут реестры заявлений о выдаче заключений государственной экологической экспертизы, а также реестры всех выданных актов, обеспечивая свободный доступ, в том числе посредством сети Интернет, к данным соответствующих реестров с соблюдением требований, предусмотренных законодательством о защите персональных данных.

Статья 22. Сборы за проведение государственной экологической экспертизы проектной документации

(1) Сборы за проведение государственной экологической экспертизы проектной документации и выдачу заключения государственной экологической экспертизы установлены в приложении 1 к настоящему закону. (2) Освобождаются от уплаты сбора за проведение государственной экологической экспертизы заказчики проектной документации на объекты, финансируемые из государственного или местных бюджетов. (3) Финансовые средства, поступившие от уплаты сборов, перечисляются в государственный бюджет.

Статья 23. Финансирование деятельности по проведению общественной экологической экспертизы

Деятельность по проведению общественной экологической экспертизы финансируется за счет собственных средств общественных объединений.

Глава VIII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 26. Настоящий закон вступает в силу со дня опубликован...

Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования.

Статья 27. Правительству в трехмесячный срок: представить Пар...

Правительству в трехмесячный срок: представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом; привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом; обеспечить пересмотр министерствами, департаментами и органами местного публичного управления нормативных актов, противоречащих настоящему закону.

Статья 28. Департаменту охраны окружающей среды в шестимесечн...

Департаменту охраны окружающей среды в шестимесячный срок: совместно с Министерством здравоохранения, Департаментом архитектуры и строительства, Департаментом стандартов, метрологии и технического надзора разработать и представить Правительству план совершенствования и/или разработки нормативной базы в области охраны окружающей среды, используемой на этапе планирования и проектирования объектов и намечаемой хозяйственной деятельности; совместно с Министерством юстиции и Экологической прокуратурой разработать и представить Правительству предложения по внесению изменений и дополнений, вытекающих из настоящего закона, в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021