

Закон Об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет закона

Предметом настоящего закона является установление основных принципов регулирования предпринимательской деятельности, а также процедура пересмотра нормативных актов в соответствии с этими принципами. Настоящий закон не регулирует предпринимательскую деятельность в финансовой (банковской и небанковской) сфере.

Статья 2. Цель закона

Целью настоящего закона является создание правовой базы, благоприятной для предпринимательской среды и инвестиционного климата, способствующих социально-экономическому развитию.

Статья 3. Регулирование предпринимательской деятельности

В настоящем законе регулирование предпринимательской деятельности предполагает установление прав, обязанностей, требований и запретов в отношении предпринимателей на протяжении всей их деятельности (от инициирования до ликвидации дела), а также регулирование отношений между органами публичного управления, другими органами, наделенными законом функциями регулирования и контроля, и предпринимателями.

Статья 4. Основные принципы регулирования предпринимательской деятельности

В соответствии с настоящим законом регулирование предпринимательской деятельности осуществляется на основе следующих основополагающих принципов: а) прогнозируемость регулирования предпринимательской деятельности; б) прозрачность принятия решений и регулирования предпринимательской деятельности; в) анализ последствий регулирования; г) материальное и процедурное регулирование инициирования, ведения и ликвидации дела посредством законодательных актов; д) принцип справедливости (пропорциональности) в отношениях между государством и предпринимателем.

Глава II. ПРИНЦИПЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Часть 1. ПРИНЦИП ПРОГНОЗИРУЕМОСТИ

Статья 5. Основные принципы регулирования предпринимательской деятельности

(1) Регулирование предпринимательской деятельности осуществляется посредством законов, постановлений/ордонансов Правительства и нормативных актов органов публичного управления (далее – нормативные акты). (2) Законы устанавливают в каждом отдельном случае пределы регулирования для Правительства и/или для органов публичного управления. На нормативные акты этих органов не допускаются ссылки в случае их несоответствия положениям настоящего закона. (3) Сомнения, возникающие при применении законодательства в процессе инициирования, ведения и ликвидации дела, трактуются в пользу предпринимателя.

Статья 6. Прогнозируемость расходов

(1) Платежи за разрешительные документы, выдаваемые предпринимателям органами публичного управления и другими учреждениями, наделенными функциями регулирования и контроля, устанавливаются законом с указанием документа и размера сбора за эти документы. (2) Услуги, оказываемые органами публичного управления и другими учреждениями, наделенными функциями регулирования и контроля, и размер тарифов на оказываемые услуги, в том числе за официальный контроль, осуществляемый в соответствии с пунктом 5) части (1) статьи 19 Закона о государственном контроле предпринимательской деятельности № 131/2012, должны быть прямо предусмотрены в номенклатуре услуг, утвержденной Правительством. Размер тарифов на оказываемые услуги определяется в соответствии с методикой, утвержденной Правительством. Доходы, полученные от оказания данных услуг, администрируются в соответствии с принципами, правилами и процедурами, установленными Законом о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности № 181/2014

Статья 7. Прогнозируемость нормативно-технических документов

Технические и санитарные условия, стандарты, другие документы подобного характера (далее – нормативно-технические документы) являются обязательными в случае их установления законами.

Часть 2. ПРИНЦИП ПРОЗРАЧНОСТИ ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ И

РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья 8. Прозрачность принятия решений

Органы публичного управления обязаны информировать о проектах нормативных актов и обеспечивать прозрачность своей деятельности по принятию решений путем вовлечения частного сектора, гражданского общества и физических лиц в процесс разработки нормативных актов и принятия решений.

Статья 9. Прозрачность регулирования

(1) Органы публичного управления обеспечивают прозрачность регулирования путем свободного доступа к проектам нормативных актов и их опубликования в соответствии с законодательством. (2) Нормативные акты включаются в Государственный регистр правовых актов (далее – Регистр) после их опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова в соответствии с законодательством. Ведение регистра осуществляется Министерством юстиции. (3) Доступ к Регистру является бесплатным и осуществляется через Интернет.

Статья 10. Прозрачность актов, необходимых для инициирования и/или ведения дела

(1) Дело иницируется и/или ведется на основе разрешения, если это предусмотрено законом. (2) Разрешение представляет собой акт, которым орган публичного управления или орган, наделенный законом функциями регулирования и контроля, дает свое согласие на инициирование и/или ведение дела путем выдачи разрешительного документа в виде лицензии – для видов деятельности, предусмотренных Законом о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования № 451-XV от 30 июля 2001 года, и/или разрешения – для утверждения установленных законом технических требований, отдельных норм для определенного аспекта. (3) Под разрешением понимаются: разрешения, пропуска, сертификаты, заключения, утверждения, согласования, патенты, квалификационные аттестаты, выдаваемые органами публичного управления или органами, наделенными законом функциями регулирования и контроля.

Статья 11. Молчаливое согласие на инициирование и/или ведение дела

(1) Лицензия/разрешение считается предоставленной или, по обстоятельствам, срок ее действия считается продленным в случае, если орган публичного управления и/или другой орган, наделенный законом функциями регулирования и контроля, не ответил заявителю в предусмотренный законом срок для выдачи или продления срока действия соответствующей лицензии/разрешения (2) По

истечении установленного законом срока для выдачи лицензии/разрешения и в отсутствие письменного уведомления со стороны органа публичного управления и/или другого органа, наделенного законом функциями регулирования и контроля заявитель может приступить к деятельности, для которой запросил лицензию/разрешение, согласно установленным законом процедурам. (3)

Процедура молчаливого согласия применяется ко всем видам лицензий/разрешений, выдаваемых органами публичного управления, и/или другими органами, наделенными законом функциями регулирования и контроля за исключением выдаваемых в сфере, связанной с ядерной и радиологической деятельностью, режимом огнестрельного оружия, боеприпасов и взрывчатых материалов, а также режимом наркотических и других психотропных веществ, и случаев, когда разрешительный документ, выданный органом-эмитентом, должен быть в обязательном порядке предъявлен в оригинале согласно международным договорам и соглашениям, стороной которых является Республика Молдова, а также других случаев, прямо предусмотренных законом.

(4) Отрицательный ответ компетентного органа публичного управления и/или другого органа, наделенного законом функциями регулирования и контроля, выданный в предусмотренный законом срок для выдачи лицензии/разрешения, не приравнивается к молчаливому согласию. (5) В случае выявления неточностей в поданной документации орган публичного управления и/или другой орган, наделенный законом функциями регулирования и контроля уведомляет об этом заявителя не позднее чем за десять дней до истечения предусмотренного законом срока для выдачи соответствующей лицензии/разрешения, если этот срок составляет более 15 дней, или не позднее чем за пять дней до истечения предусмотренного законом срока для выдачи лицензии/разрешения, если этот срок составляет менее 15 дней. Орган публичного управления и/или другой орган, наделенный законом функциями регулирования и контроля уточняет при этом и порядок устранения выявленных неточностей. (6) Если после выдачи официального документа, на основе которого разрешается инициирование и/или ведение дела, органом публичного управления и/или другим органом, наделенным законом функциями регулирования и контроля установлен факт невыполнения каких-либо важных условий, предусмотренных для выдачи лицензии/разрешения, он не может аннулировать документ, а уведомляет его владельца о выявленных неточностях не позднее чем в трехмесячный срок после истечения законного срока для выдачи лицензии/разрешения, установив при этом порядок их устранения и срок исполнения данной обязанности. Этот срок не может составлять менее 30 дней. (7) орган публичного управления и/или другой орган, наделенный законом функциями регулирования и контроля аннулирует выданный в соответствии с настоящим законом официальный документ, разрешающий инициирование и/или ведение дела, в случае установления факта невыполнения определенных условий, который наносит

серьезный ущерб общественным интересам, национальной безопасности, общественному правопорядку или здоровью населения и который не может быть исправлен, или в случае неустранения выявленных неточностей в срок, установленный в части (б).

Статья 12. Прозрачность нормативно-технических документов

(1) Обязательные нормативно-технические документы доступны для общества, при этом соответствующим законом определяется орган публичного управления, ответственный за их выдачу. (2) Нормативно-технические документы и их копии выдаются бесплатно, оплачиваются лишь затраты на их печатание и снятие копий.

Часть 3. ПРИНЦИП АНАЛИЗА ПОСЛЕДСТВИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Статья 13. Анализ последствий регулирования

(1) Анализ последствий регулирования представляет собой осуществленное на основе оценки затрат и выгод обоснование необходимости принятия нормативного акта и анализ последствий его принятия для предпринимательской деятельности, включая обеспечение соблюдения прав и интересов предпринимателей и государства, а также его соответствие целям политики регулирования и принципам настоящего закона. (2) Акт анализа последствий регулирования является составной частью пояснительной записки к проекту нормативного акта.

Часть 4. ПРИНЦИП МАТЕРИАЛЬНОГО И ПРОЦЕДУРНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНИЦИИРОВАНИЯ, ВЕДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ДЕЛА ПОСРЕДСТВОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

Статья 14. Материальное и процедурное регулирование

(1) Материальные и процедурные нормы инициирования дела, его ведения и ликвидации, а также контроль за ведением дела устанавливаются законами. (2) Органы публичного управления не вправе устанавливать первичные нормы для регулирования инициирования, ведения и ликвидации дела. (3) Физические и юридические лица обязаны регистрироваться в государственных органах или обращаться за разрешительными документами для осуществления деятельности лишь в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Часть 5. ПРИНЦИП СПРАВЕДЛИВОСТИ (ПРОПОРЦИОНАЛЬНОСТИ) В ОТНОШЕНИЯХ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВОМ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕМ

Статья 15. Общие понятия

Отношения органов публичного управления и/или других органов, наделенных законом функциями регулирования и контроля с предпринимателями в равной степени должны способствовать обеспечению интересов общества и защите прав предпринимателей. Органы публичного управления и/или другие органы, наделенные законом функциями регулирования и контроля не должны совершать действия, выходящие за рамки необходимости достижения целей общества.

Статья 16. Принцип справедливости (пропорциональности) в осуществлении контроля за предпринимательской

(1) Органы публичного управления и/или другие органы, наделенные законом функциями регулирования и контроля осуществляют контроль за предпринимательской деятельностью (далее – контроль) в пределах и в соответствии с установленными законом полномочиями через своих представителей. (2) Компетентные органы публичного управления и/или другие органы, наделенные законом функциями регулирования и контроля обязаны осуществлять контроль за порядком реализации деятельности, которая осуществляется на основе молчаливого согласия. (3) Контроль за предпринимательской деятельностью, за исключением финансового и налогового контроля, носит консультативный характер. (4) Контроль может осуществляться только в установленных законом случаях, при конкретном определении органа публичной власти, уполномоченного осуществлять контроль, видов деятельности и категорий предпринимателей, подвергаемых контролю. (5) Запрещается наложение каких-либо санкций без проверки их правильности руководителем органа контроля и без предоставления предпринимателю возможности их обжаловать. (6) При осуществлении контроля органы контроля должны руководствоваться следующими принципами: а) законность и соблюдение установленных законом полномочий; б) недопущение применения непредусмотренных законом санкций; в) толкование сомнений, возникающих при применении законодательства, в пользу предпринимателя; г) осуществление необходимых для проведения контроля затрат за счет государства; д) дача рекомендаций для устранения нарушений, установленных в результате контроля; е) право обжалования действий органов контроля.

Статья 17. Принцип справедливости (пропорциональности) в приостановлении предпринимательской деятельности

(1) В настоящем законе под приостановлением (ограничением) предпринимательской деятельности понимается приостановление действия и/или аннулирование лицензии/разрешения на осуществление

предпринимательской деятельности, что влечет невозможность продолжения работы предприятия или его законного функционального подразделения.

(2) Предпринимательская деятельность может быть приостановлена решением судебной инстанции, принятым на основании закона. Решение судебной инстанции о приостановлении предпринимательской деятельности принимается по требованию органов публичного управления и/или других органов, наделенных законом функциями регулирования и контроля.

(3) В прямо предусмотренных законом случаях предпринимательская деятельность может быть приостановлена с последующим обращением приостановившего ее органа в судебную инстанцию. Обращение в судебную инстанцию должно осуществляться в течение трех рабочих дней. В случае несоблюдения указанного срока приостановление деятельности аннулируется. Решение органа о приостановлении (ограничении) предпринимательской деятельности применяется до вступления в окончательную силу решения судебной инстанции. Решение органа о приостановлении (ограничении) предпринимательской деятельности прекращает свое действие в случае его аннулирования решением судебной инстанции.

(4) Решение судебной инстанции о приостановлении предпринимательской деятельности выносится в течение пяти рабочих дней и исполняется в соответствии с законодательством.

(4-1) Если приостановление действия лицензии/разрешения не повлекло за собой решение судебной инстанции, а орган публичного управления и/или другое учреждение, наделенное законом функциями регулирования и контроля, обязан/обязано по закону обратиться в судебную инстанцию с иском об отзыве лицензии/разрешения, иски объединяются в одно судебное производство согласно нормам и условиям, установленным Гражданским процессуальным кодексом.

(5) Государственная пошлина подлежит возврату в случае, если окончательное и вступившее в законную силу решение судебной инстанции, принятое в результате обжалования, вынесено в пользу хозяйствующего субъекта.

(6) Возобновление предпринимательской деятельности осуществляется на основании решения приостановившей ее судебной инстанции или вышестоящей судебной инстанции в соответствии с действующим законодательством.

(7) В отступление от положений частей (1)–(6) временное приостановление действия и/или аннулирование лицензии/разрешения на осуществление предпринимательской деятельности, выданной на осуществление видов

деятельности в областях, имеющих важность для государственной безопасности, может осуществляться и в соответствии со специальными положениями Закона о механизме рассмотрения значимых для государственной безопасности инвестиций №174/2021. В этих случаях положениями частей (9)–(11) статьи 10 и частей (2-1) и (2-2) статьи 11 Закона о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения № 160/2011 продолжают применяться.

Статья 18. Ответственность органов публичного управления и/или других органов, наделенных законом функциями регулирования и контроля за выдачу лицензий/разрешений

Деяния государственного служащего, который, зная о запросе на выдачу лицензия/разрешение и соответствующей документации, сознательно не разрешает заявление в предусмотренный законом срок и обуславливает наступление законной презумпции молчаливого согласия, наказываются в соответствии с законом.

Глава III. ПЕРЕСМОТР НОРМАТИВНЫХ АКТОВ

Статья 19. Государственная комиссия по регулированию предпринимательской деятельности

(1) Государственная комиссия по регулированию предпринимательской деятельности (далее – комиссия), созданная на основе утвержденного Правительством регламента, обеспечивает непрерывность процесса оптимизации правовой базы регулирования предпринимательской деятельности. Комиссии и ее рабочей группе помогает Секретариат по оценке последствий регулирования. (2) Комиссия: а) осуществляет мониторинг за порядком исполнения настоящего закона органами публичного управления и представляет ежеквартально доклады об этом Парламенту и Правительству; б) проверяет и вносит предложения по докладам об анализе последствий регулирования проектов нормативных актов и составляет заключения по ним; в) вносит в установленном законодательством порядке предложения о пересмотре или признании утратившими силу нормативных актов, не соответствующих принципам регулирования; д) осуществляет надзор за мерами по мониторингу эффективности нормативных актов.

Статья 20. Механизм пересмотра нормативных актов

(1) Центральные отраслевые органы публичного управления и не подведомственные Правительству административные органы (далее – органы) в четырехмесячный срок разрабатывают проекты о внесении изменений и

дополнений в нормативные акты, относящиеся к сфере их деятельности (далее – проекты) на основе настоящего закона. (2) в 15-дневный срок по истечении указанного в части (1) срока органы направляют проекты и пояснительные записки комиссии для дачи заключения и одновременно представляют Парламенту доклад о результатах пересмотра нормативных актов на данном этапе. (3) В трехмесячный срок по истечении указанного в части (2) срока комиссия рассматривает переданные ей проекты и направляет свое заключение органам. Комиссия представляет Парламенту доклад о пересмотре нормативных актов. (4) В двухмесячный срок по истечении указанного в части (3) срока органы на основании заключения комиссии разрабатывают окончательные варианты проектов и пояснительных записок и принимают их или передают их для последующего принятия в соответствии с действующим законодательством. (5) Процесс пересмотра и принятия нормативных актов на основании настоящего закона завершается 30 ноября 2007 года.

Статья 21. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2008 года, за исключением положений статей 19, 20 и настоящей статьи, которые вступают в силу со дня опубликования настоящего закона. (2) Правительству в четырехмесячный срок утвердить методологию анализа последствий регулирования и мониторинга эффективности процесса регулирования в соответствии с предусмотренными настоящим законом критериями и принципами.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021