

Закон Об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры

Парламент принимает настоящий органический закон.

Настоящий закон частично перелагает Директиву Европейского парламента и Совета 2008/96/ЕС от 19 ноября 2008 года об управлении безопасностью дорожной инфраструктуры, опубликованную в Официальном журнале Европейского Союза L 319 от 29 ноября 2008 года, с последующими изменениями, внесенными Директивой Европейского парламента и Совета (ЕС) 2019/1936 от 23 октября 2019 года.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет и цель закона

(1) Настоящий закон устанавливает институциональную основу и порядок управления безопасностью движения на объектах дорожной инфраструктуры посредством процедур:

- a) оценки воздействия на дорожную безопасность;
- b) аудита дорожной безопасности;
- c) проверки дорожной безопасности;
- d) классификации безопасности дорожной сети.

(2) Действие настоящего закона распространяется на автомобильные дороги, входящие в трансъевропейскую дорожную сеть, равно как и на находящиеся в общем пользовании национальные автомобильные дороги и местные автомобильные дороги районного (муниципального) уровня, внесенные в утвержденный Правительством перечень, независимо от того, находятся ли таковые на этапе проектирования, строительства или эксплуатации.

(3) Целями настоящего закона являются обеспечение безопасности движения по автомобильным дорогам общего пользования и повышение ее уровня, предупреждение человеческих жертв и причинения людям телесных повреждений, снижение тяжести последствий дорожно-транспортных происшествий, а также предотвращение наносимого в результате дорожно-транспортных происшествий материального ущерба.

Статья 2. Основные понятия

В смысле настоящего закона следующие понятия означают:

аудит дорожной безопасности – независимая, всесторонняя, систематическая и техническая проверка с точки зрения безопасности дорожного движения присущих проекту дорожной инфраструктуры параметров проектирования, проводимая на всех этапах – от планирования до ввода ее в эксплуатацию;

аудитор по дорожной безопасности – обладатель сертификата о профессиональной компетенции, осуществляющий аудит дорожной безопасности и проверку состояния автомобильных дорог в соответствии с настоящим законом;

классификация безопасности дорожной сети – метод, используемый для выявления, анализа и классификации участков существующей дорожной сети, исходя из их потенциала, для повышения дорожной безопасности и снижения затрат, связанных с дорожно-транспортными происшествиями;

классификация участков высокой концентрации дорожно-транспортных происшествий – метод, используемый для выявления, анализа и классификации эксплуатирующихся не менее трех лет участков дорожной сети, на которых зафиксировано высокое количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших смерть одного или нескольких лиц, в зависимости от интенсивности транспортного потока;

оценка воздействия на дорожную безопасность – стратегический сравнительный анализ воздействия, оказываемого новой автомобильной дорогой или существенной модификацией существующей дорожной сети на уровень безопасности дорожной сети;

периодическая проверка дорожной безопасности – плановый регулярный контроль технического состояния и дефектов, требующих выполнения работ по обслуживанию из соображений безопасности;

специальная проверка дорожной безопасности – специализированное обследование, основанное на осмотре по месту размещения существующей автомобильной дороги или ее участка, с целью выявления опасных условий, дефектов и проблем, повышающих риск дорожно-транспортных происшествий и травматизма.

Глава II. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ОРГАН, ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЗА УПРАВЛЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 3. Административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры

(1) Правительство назначает административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры (далее – компетентный орган).

(2) Порядок организации и функционирования компетентного органа определяется Правительством.

Статья 4. Полномочия компетентного органа

(1) К полномочиям компетентного органа относятся:

- a) проведение проверок дорожной безопасности;
- b) участие в национальных и международных специальных мероприятиях в области управления безопасностью дорожной инфраструктуры;
- c) сотрудничество с другими органами и учреждениями, в том числе международными, которые осуществляют деятельность в области безопасности дорожной инфраструктуры;
- d) заключение с администратором автомобильной дороги договоров об оказании услуг по проведению периодических проверок дорожной безопасности;
- e) разработка проектов правил, стандартов и технических руководств в области безопасности дорожной инфраструктуры в соответствии с европейскими и международными регламентирующими документами;
- f) выполнение расчета средней величины социально-экономического ущерба от дорожно-транспортного происшествия, повлекшего смерть одного или нескольких лиц, и средней величины социально-экономического ущерба от дорожно-транспортного происшествия, в результате которого одно или несколько лиц получили серьезные травмы;
- g) обеспечение составления отчета о каждом произошедшем на находящихся в общем пользовании национальных и местных автомобильных дорогах дорожно-транспортном происшествии, повлекшем смерть одного или нескольких лиц;
- h) обеспечение классификации безопасности дорожной сети;
- i) разработка по результатам отчетов об аудите дорожной безопасности или отчетов о проверке дорожной безопасности с точки зрения улучшения или ухудшения ситуации в соответствии с передовым опытом и их ежегодное

представление на заседании Национального совета по безопасности дорожного движения с последующим размещением на его официальной веб-странице;

j) мониторинг состояния каждого участка концентрации дорожно-транспортных происшествий или его отрезка на дорогах общего пользования и текущий учет управления безопасностью дорожной инфраструктуры;

k) мониторинг и ведение учета процедур аудита дорожной безопасности;

l) урегулирование споров между администратором автомобильной дороги и аудитором по дорожной безопасности;

m) учет аудиторов по дорожной безопасности и результатов их деятельности.

(2) Компетентный орган осуществляет также иные установленные Правительством полномочия.

Глава III. АУДИТОР ПО ДОРОЖНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Статья 5. Аудитор по дорожной безопасности

(1) Аудиторы по дорожной безопасности должны пройти начальную профессиональную подготовку, по окончании которой им выдаются сертификаты о профессиональной компетенции. После получения соответствующего сертификата они проходят курсы профессиональной подготовки не реже одного раза в пять лет.

(2) Начальная и непрерывная профессиональная подготовка в области дорожной безопасности осуществляется на основе программ, временно аккредитованных или одобренных Национальным агентством по обеспечению качества в образовании и научных исследованиях или другими включенными в Европейский реестр обеспечения качества агентствами по оценке качества.

(3) Для получения указанного в части (1) сертификата о профессиональной компетенции необходимо одновременно соответствовать следующим условиям:

а) иметь диплом лицензиата по одной из следующих специальностей: «Строительство дорог, мостов и железнодорожных путей» или «Инженерия и технология автомобильного транспорта» – и не менее пяти лет опыта работы в этих областях или иметь документ о высшем образовании по другой специальности и не менее пяти лет опыта работы в области дорожной безопасности и/или анализа дорожно-транспортных происшествий;

b) пройти курсы начальной и непрерывной профессиональной подготовки согласно части (2).

(4) Аудитор по дорожной безопасности, прошедший соответствующую профессиональную подготовку и обладающий документом об образовании или сертификатом о квалификации, которые выданы профильными органами государства-члена Европейского Союза, государства, входящего в Европейское экономическое пространство или Швейцарскую Конфедерацию, может подтвердить подлинность этих документов, добиться их признания и эквивалентности согласно национальным и международным требованиям в соответствующем национальном органе с выдачей ему сертификата о признании и эквивалентности.

(5) Права и обязанности аудитора по дорожной безопасности утверждаются Правительством.

Статья 6. Независимость деятельности аудитора по дорожной безопасности

(1) В своей деятельности аудитор по дорожной безопасности должен быть независимым от администратора автомобильной дороги и проектировщиков.

(2) Независимость деятельности аудитора по дорожной безопасности от администратора автомобильной дороги и проектировщиков нарушается, если:

a) аудитор по дорожной безопасности состоит в родстве до второй очереди включительно с администратором автомобильной дороги или с кем-либо из проектировщиков или если работник этого аудитора состоит в договорных отношениях с одной из сторон или является их работником;

b) аудитор по дорожной безопасности состоит в родстве до второй очереди включительно с администратором автомобильной дороги или с кем-либо из проектировщиков или если работник этого аудитора является акционером или владельцем долей участия в уставном капитале одной из сторон;

c) аудитор по дорожной безопасности состоит в родстве до второй очереди включительно с администратором автомобильной дороги или с кем-либо из проектировщиков или если работник этого аудитора является членом руководящих органов одной из сторон;

d) аудитор по дорожной безопасности участвовал в процессе проектирования;

e) аудитор по дорожной безопасности являлся работником одной из сторон в течение последних 12 месяцев.

Глава IV. ПОРЯДОК УПРАВЛЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТЬЮ ДОРОЖНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ

Статья 7. Оценка воздействия на дорожную безопасность и аудит дорожной безопасности

(1) Оценка воздействия на дорожную безопасность является в зависимости от обстоятельств неотъемлемой частью предварительного технико-экономического обоснования или технико-экономического обоснования проекта строительства или существенной модификации дорожной инфраструктуры.

(2) В смысле части (1) существенной модификацией признается модернизация или реабилитация, требующая изменения геометрических элементов автомобильной дороги, в частности:

- a) в горизонтальной плоскости: выравнивание, кривые и их радиусы;
- b) в продольном профиле: уклоны, вертикальные кривые, соединяющие последовательные уклоны, и радиусы этих кривых, шаг проектирования;
- c) в поперечном профиле: ширина составных элементов дорожного покрытия на выравниваниях, скаты дорожного полотна и проезжей части автомобильных дорог на кривых, поперечные уклоны, изменение насыпей;
- d) изменения, вносимые в проект организации дорожного движения.

(3) Проведение аудита дорожной безопасности является неотъемлемой частью предпроектной подготовки и проектирования дорожной инфраструктуры на следующих этапах:

- a) технико-экономическое обоснование проекта дорожной инфраструктуры вплоть до проверки проекта строительства автомобильной дороги общего пользования;
- b) техническое проектирование или детализация исполнения вплоть до проверки проекта строительства автомобильной дороги общего пользования;
- c) в течение одного года после приемки по завершении работ.

(4) В процессе оценки воздействия на дорожную безопасность и аудита дорожной безопасности участвуют следующие стороны:

- a) компетентный орган;
- b) аудитор/аудиторы по дорожной безопасности;

с) заказчик аудита дорожной безопасности или оценки воздействия на дорожную безопасность;

d) в зависимости от обстоятельств проектировщик или проектировщики.

(5) Заказчиком аудита дорожной безопасности или оценки воздействия на дорожную безопасность может быть администратор автомобильной дороги или инвестор.

(6) Назначение и поиск auditors по дорожной безопасности осуществляются заказчиком аудита дорожной безопасности в соответствии с Законом о государственных закупках № 131/2015.

(7) Оценка воздействия на дорожную безопасность и аудит дорожной безопасности проводятся аудитором/аудиторами по дорожной безопасности.

(8) В процессе оценки воздействия на дорожную безопасность и аудита дорожной безопасности должен участвовать по меньшей мере один аудитор по дорожной безопасности, который является гражданином Республики Молдова и имеет сертификат о профессиональной компетенции.

(9) Порядок проведения оценки воздействия на дорожную безопасность и аудита дорожной безопасности утверждается Правительством.

Статья 8. Отчет об оценке воздействия на дорожную безопасность и отчет об аудите дорожной безопасности

(1) Результаты оценки воздействия на дорожную безопасность и аудита дорожной безопасности отражаются в отчетах, в которых также фиксируются выявленные недостатки и рекомендации по их устранению.

(2) Форма и содержание отчета об оценке воздействия на дорожную безопасность и отчета об аудите дорожной безопасности утверждаются Правительством.

(3) Отчет об оценке воздействия на дорожную безопасность и отчет об аудите дорожной безопасности носят рекомендательный характер.

Статья 9. Классификация безопасности дорожной сети

(1) Определение и классификация участков высокой концентрации дорожно-транспортных происшествий осуществляется на основе данных, доступных в автоматизированной информационной системе «Реестр дорожно-транспортных происшествий».

(2) На участках с высокой концентрацией дорожно-транспортных происшествий должны проводиться специальные проверки дорожной безопасности.

(3) Классификация безопасности дорожной сети осуществляется в соответствии с утвержденным Правительством Положением о классификации безопасности дорожной сети.

Статья 10. Проверки дорожной безопасности

(1) Проверки дорожной безопасности проводятся группами работников компетентного органа.

(2) Правоотношения между компетентным органом и администратором автомобильной дороги прописываются в договоре, основанном на правах и обязанностях, предусмотренных Положением о проверках дорожной безопасности.

(3) Периодические проверки дорожной безопасности в обязательном порядке проводятся на каждой автомобильной дороге общего пользования, входящей в дорожную сеть, указанную в части (2) статьи 1, не реже одного раза в пять лет в соответствии с процедурой, установленной Положением о проверках дорожной безопасности.

(4) Специальные проверки дорожной безопасности проводятся на участках высокой концентрации дорожно-транспортных происшествий, особенно после каждого дорожно-транспортного происшествия, повлекшего смерть одного или нескольких лиц, в соответствии с процедурой, установленной Положением о проверках дорожной безопасности.

(5) В состав группы по проверке дорожной безопасности должен входить по меньшей мере один обладающий сертификатом о профессиональной компетенции аудитор по дорожной безопасности, который и назначается руководителем группы.

(6) К проведению проверок дорожной безопасности могут привлекаться также работники администратора автомобильной дороги, равно как и сотрудники подведомственных Министерству внутренних дел специализированных подразделений, которые обладают компетенциями в области обеспечения управления дорожным движением, а также надзора и контроля за ним.

Статья 11. Отчет о проверке дорожной безопасности

(1) В отчетах, составленных по результатам периодических и специальных проверок дорожной безопасности, фиксируются возможные недостатки в

области дорожной безопасности, а также рекомендации по их устранению в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе.

(2) Форма и содержание отчетов о проверках дорожной безопасности утверждаются Правительством.

(3) Администратор автомобильной дороги регулярно составляет планы первоочередных мероприятий, основанные на выявленных рисках и анализе выгод и затрат, с целью мониторинга хода выполнения принятых для исправления ситуации мер.

(4) Отчеты о проверках дорожной безопасности подшиваются в дело (технический паспорт) автомобильной дороги общего пользования/участка автомобильной дороги общего пользования с внесением в необходимых случаях в реестр автомобильных дорог общего пользования записей, которые учитываются при подготовке к следующей проверке дорожной безопасности.

Статья 12. Средняя величина социально-экономического ущерба от дорожно-транспортного происшествия

(1) Компетентный орган обеспечивает расчет средней величины социально-экономического ущерба от дорожно-транспортного происшествия, повлекшего смерть одного или нескольких лиц, и средней величины социально-экономического ущерба от тяжелого дорожно-транспортного происшествия, в результате которого один или несколько лиц получили серьезные травмы.

(2) Указанные в части (1) величины пересматриваются не реже одного раза в пять лет.

Глава V. ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 13. Переходные положения

(1) Проведение аудита дорожной безопасности, равно как и проверок дорожной безопасности является обязательным с 1 января 2025 года.

(2) Первая периодическая проверка дорожной безопасности проводится на основе разработанной компетентным органом при содействии Национального совета по безопасности дорожного движения и утвержденной Правительством программы, срок выполнения которой составляет не более пяти лет.

Статья 14. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в 12-месячный срок со дня вступления в силу настоящего закона:

a) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствие с настоящим законом;

b) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

c) утвердить:

- положение об анализе воздействия на дорожную безопасность и о проведении аудита дорожной безопасности;

- положение о проверках дорожной безопасности;

- положение о классификации безопасности дорожной сети;

d) обеспечить приведение нормативной базы в соответствие с нормами CADaS (The Common Accident Data Set);

e) назначить административный орган, ответственный за управление безопасностью дорожной инфраструктуры.

Закон действующий. Актуальность проверена 03.09.2021